泗阳县人民政府办公室文件

泗政办发〔2022〕67号

泗阳县人民政府办公室

关于印发泗阳县“十四五”全面推进乡村振兴

加快农业农村现代化建设规划的通知

各乡镇人民政府，各街道办事处，各园区（场）管委会，县各有关部门和单位：

《泗阳县“十四五”全面推进乡村振兴加快农业农村现代化建设规划》已经县政府十八届十一次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

　　　　　　　　　　　　泗阳县人民政府办公室

　　　　　　　　　　　　2022年9月22日

（此件公开发布）

泗阳县“十四五”全面推进乡村振兴

加快农业农村现代化建设规划

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。以习近平同志为核心的党中央深刻把握新时代中国经济社会发展的历史性变化，明确提出实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。“十四五”时期也是我国全面实施乡村振兴战略，江苏省“争当表率、争做示范、走在前列”的重要时期。本次规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于做好“三农”工作、实施乡村振兴战略的重要论述精神，根据《宿迁市“十四五”全面推进乡村振兴加快农业农村现代化建设规划》、《中共泗阳县委　泗阳县人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化建设的实施意见》相关部署要求制定。规划阐述了未来五年我县农业农村发展的总体思路、主要目标和重点任务，是指导全县农业农村发展的重要依据。

第一章 发展基础

泗阳是历史悠久的“泗水古国”、享誉海外的“美酒之都”和中国唯一的“杨树之乡”，有“平原林海，世外桃源”之美誉。农业农村发展具有良好的基础条件和资源禀赋。

## **第一节 发展成效**

“十三五”以来，全县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻实施乡村振兴战略，胜利完成“十三五”农业规划目标任务，高水平全面建成小康社会取得决定性成就，为开启农业农村现代化建设奠定了坚实基础。

脱贫攻坚成效明显。“十三五”以来，全县坚持“精准扶贫、精准脱贫”基本方略，牢牢锁定“低收入人口脱贫、经济薄弱村增收和片区面貌改善”三大重点任务，突出抓好产业扶持和项目带动，推动各类扶贫政策举措落地落实，取得阶段性成效。累计统筹整合10.4亿元资金用于脱贫攻坚，11.1万低收入人口和58个省定经济薄弱村达标出列，顺利退出省重点帮扶县行列。

重要农产品稳步生产。2020年，全县粮食播种面积144.57万亩、油料播种面积3.39万亩、蔬菜（含菜用瓜）面积30.5万亩。粮食总产量64.39万吨，年产各类优质蔬菜37.53万吨。2020年，全县生猪出栏38.05万头，同比增加0.85%；家禽出栏1061.83万只，同比增加57.20%；禽肉产量17420吨，较上年增加56.57%；年产各类优质水产品9.5万吨。

特色主导产业高效发展。“十三五”以来，全县初步形成省道245、330、325沿线及爱园、卢集两镇的“三带两片”精品果业产业6万亩；引导发展工厂化食用菌、菌蔬果渔等循环产业设施绿色蔬菜18万亩；指导青虾养殖，稻渔、稻虾、稻蟹综合种养等设施渔业10万亩。2020年，全县新建2000亩以上高效农业单品基地31个，高标准农田比重提升至71%。新增新型农业经营主体170家，农业适度规模经营比重达71%，创成首批国家现代农业产业园、国家农村产业融合发展示范园。创立启用“食在泗阳”区域公用品牌，新增国家地理标志农产品4个，绿色优质农产品比重超过80%。全县坚持推动“龙头企业+基地”的结构调整模式，培育出40多家水饺企业，同时新引进味富、大林、浙小卤等农产品精深加工企业10家，华绿生物科技跻身国家级农业龙头企业。农业产值结构更加优化，农产品加工业与农业总产值比例达3.2：1。

农村环境美丽宜居。“十三五”以来，全县累计建成美丽宜居村庄120个，八堡、薛嘴等5个村庄入选省级特色田园乡村试点，具有地方特色的农村田园风貌愈加彰显。农房改善三年行动计划圆满收官，累计建成农房项目42个、搬迁3.3万户。实施区域供水和农村饮水安全巩固提升工程，农村供水通村率、达户率均达100%。深入开展农村人居环境整治行动，打好“厕所革命”、农村生活垃圾治理、污水治理三大战役，农村生活垃圾集中收运处理率100%，新建改建农村户厕19.5万座，农村无害化卫生户厕普及率达到96.9%。秸秆、畜禽粪污综合利用率分别达到99.8%和98.5%。2020年完成农村公路提档升级396公里，完成农村公路安全防护593.2公里，完成公路畅返不畅整治23.7公里，行政村双车道四级公路覆盖率100%，特色田园乡村等级公路通达率100%，创成“四好农村路”省级示范县。疏浚治理农村河道336公里，拆除河湖围网9万亩，市考以上断面水质优Ⅲ比例100%。创成“国家生态县”、“国家生态文明建设示范县”。

农民生活水平显著提升。2020年全县农村居民人均可支配收入19462元，达到全市平均水平，城乡居民可支配收入比缩小至1.61:1。创新建设新型职业农民讲习所，每年举办蔬菜产业、桃果产业、稻田综合种养、特色农业和农产品电子商务等农业职业技能培训班50多期，培训各类型新型职业农民6000人以上，认定新型职业农民600名，建成19家农民讲习所。坚持城乡统筹一体发展，全县城镇化水平超过60%，被列为国家县城新型城镇化建设示范县。

农业农村改革逐步推进。全面完成农村承包土地确权登记颁证工作，经过最新一轮确权，全县登记承包农户16.65万户、63.25万人，实测登记承包地面积86.99万亩，证书发放率100%。抓住承包期再延长30年的有利契机，深化承包地“三权分置”改革，真正让农民的承包权稳下去、经营权活起来，实现土地高效利用。累计建成村级土地股份合作社96个，全县村居覆盖率达40%，新增村级土地股份合作社25个，覆盖率超50%，涉及农民3.25万人。深化农村集体产权制度改革。按照清产核资、集体经济组织成员认定、股份合作制改革“三步走”路径，出台《泗阳县深化农村集体产权制度改革实施方案》，215个村集体经济组织经营性资产股份量化工作全部完成，量化集体经营性资产2.11亿元，经营性资产量化到组、村比例达100%，所有村居全部建立集体资产股权台账。应开展股份制改革村居成员身份确认登记工作全部完成，登记股东户数191380户，股份成员837159人，成立股份经济合作社215个，集体经济组织登记证书100%发放到位。2018年以来，全县涉及各类农村产权交易2.5万笔，交易总金额达19亿元。2018年以来，共发放“两权”抵押贷款1.76亿元。

充分发挥农业保险保障作用。2020年我县被纳入农业大灾保险、水稻收入保险试点县，全县小麦、水稻等大灾保险投保45.71万亩，总保费1920.63万元；水稻收入保险投保21.98万亩，总保费203.19万元。小麦大灾保险受灾6.31万亩，赔付611.62万元，帮助受灾农户减轻损失，充分发挥了农业保险保障作用。

## **第二节 资源禀赋**

地理位置优越。我县位于苏北平原，是中国南北地理分界线秦岭—淮河与黄金水道—京杭大运河的结点，是黄河与长江“两水”文化交汇的中端区域。介于东经118°20′—118°45′，北纬33°23′—33°58′之间，东界淮安市淮阴区，北邻沭阳县，西与宿城、宿豫区毗邻，南濒洪泽湖，与泗洪县、盱眙县、洪泽区隔湖相望。

气候条件温和。属北亚热带季风过渡性气候，光照充足，雨量丰沛，无霜期较长。年均气温14.2℃左右，年均[日照](http://baike.baidu.com/view/9196.htm" \t "_blank)2215.9小时左右，全年太阳光辐射为114千卡/cm2，年均降水量966毫米，本地区种植业生产条件良好，光热资源丰富，适宜农作物一年两熟或两年三熟。

水源资源丰富。境内大小河道有30多条，总长近700公里。南有洪泽湖，中有京杭大运河，北有六塘河、淮沭河等，保障农业生产水源充足。京杭大运河横穿东西50公里，成为天然“分水岭”。运河以南，北高南低，河流皆流入洪泽湖，统属淮河水系；运河以北，南高北低，河流皆属沂、沭水系。

历史文化悠久。我县具有5000多年的文明史、2000多年的建县史，南北文化在泗阳融合，农业生产文化源远流长，“泗阳大棉花”、“泗阳膘鸡”、“洋河大曲”、“苏丝茧丝绸”、“丁庄大菜”、“八集小花生”、“新袁羊肉”等特产久负盛名。

第二章 发展形势

## **第一节 发展机遇**

国家发展阶段新变化。“十四五”时期将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，形成以国内循环为主的经济发展新格局。国家始终把农业农村作为财政支出的优先保障领域，随着乡村振兴战略全面推进，我国城乡消费结构不断优化升级，人民群众对优质农产品、生态产品、乡村旅游等的需求更加迫切，质量和效益成为新时代农业农村发展的主题。作为苏北农业大县，加快我县乡村经济的转型升级，将有效推动江苏省经济循环畅通和稳定持续发展。

重大发展战略叠加。泗阳位于沿运河城镇发展战略轴线上，是苏北由沿海到内陆城市与经济发展轴上的重要节点，“一带一路”、长江经济带、长三角一体化、大运河文化带、沿东陇海线经济带、宿迁市生态经济示范区、江苏泗阳成子湖扶贫开发示范区等一系列国家级、省级重大发展战略的叠加，为泗阳社会经济发展开创了新局面、提供了新动力。泗阳县已初步构建起“两纵五横三铁二航道”综合交通运输网，逐渐形成“公铁水”有效衔接、京沪长三角连接互通的“通江达海”大交通格局，成为苏北现代综合交通运输体系的重要节点，满足区域经济及环境可持续发展的需要，助推泗阳加速融入“长三角经济圈”，全面提高长三角地区发展质量水平和综合竞争力。

## **第二节 发展挑战**

# 目前，我县特色农业规模总体偏小，农产品加工转化能力不强，“产供销，农工贸，产学研”一体化发展尚未成型；“以生态促产业、以产业带发展”的绿色路径有待探索，生态优势尚未完全转化为经济发展动力。各乡镇（街道）基础设施比较薄弱，城乡二元结构明显，急需加快城乡融合发展；以市场化方式推动新农村建设、现代农业发展的手段不多。产业富民项目建设与低收入农户、经济薄弱村的利益联结机制有待进一步创新；农民工职业技能缺乏，返乡农民工就业创业态势不稳；乡村治理人才队伍依然缺乏，实现乡村治理现代化困难突出。

第三章 总体要求

## **第一节 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，落实习近平总书记关于“三农”工作论述和对江苏工作的重要指示，坚持农业农村优先发展，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，推动农业高质量发展，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。依托泗阳资源禀赋，加快推动现代农业上规模、创特色、增效益，加快美丽宜居乡村“生产、生活、生态”三生融合，加快农民小康扬新风、提素质、促增收，加快城乡激发活力、机制协调、融合发展走在苏北前列，全力打造农业农村现代化泗阳样板，为梯次推进农业农村现代化探索路径、建立机制、积累经验、提供示范，探索具有泗阳特色的乡村振兴和城乡融合发展之路。

## **第二节 发展原则**

坚持立农为本。坚持以农民为主体地位不动摇，发挥农民在农业农村现代化建设中的主体作用，充分尊重农民意愿，切实保护农民权益，调动农民积极性、主动性、创造性，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

坚持新发展理念。坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，切实转变发展方式，推动农业农村质量变革、效率变革、动力变革，实现农业农村更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持融合发展。积极推进农业供给侧改革，聚焦优势产业的关键环节，发展全产业链模式，推动一二三产业深度融合，加快农业与现代产业要素跨界配置；强化以工补农、以城带乡，推动形成“工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣”的新型工农城乡关系，推动“四化”同步发展。

坚持创新驱动。坚持用改革创新的思路，破除阻碍农业农村发展的各种弊端，强化统筹谋划和顶层设计，增强改革的系统性、集成性、协同性和引领性，不断激发农村各类要素的潜能和各类主体的活力，不断增强农业农村发展新动能，引领和支撑乡村全面振兴。

坚持强村富民。整合资源，精准突破，实现村集体经济多类型、多渠道、多元化发展。始终维护农民群众根本利益，突出产业引领、龙头带动、人才培育和机制创新，促进农民持续增收，不断提升农民的安全感、获得感和幸福感。

## **第三节 发展思路**

“十四五”期间，我县将紧紧围绕农业农村发展大局，构建“1234567”发展思路。“1”即1个中心：紧紧围绕全面推进乡村振兴为中心；“2”即2个主线：以优先发展农业农村及农业供给侧结构性改革为主线；“3”即3个目标：农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足；“4”即4个产业布局：建设三沿、三环、三园、三区农业产业布局体系；“5”即5项试点：打造全国农村宅基地制度改革试点、国家级农村集体经营性建设用地入市试点、相对贫困长效帮扶试点、农村水系综合整治试点、数字农业试点；“6”即6个建设：乡村基础设施建设、乡村公共服务建设、乡村人居环境建设、乡村治理体系建设、乡风文明建设、富民强村建设；“7”即7个特色产业：食用菌、速冻食品、生态畜禽、特色水产、精品桃果、设施花卉、优质稻米。

## **第四节 发展目标**

总体目标。“十四五”时期，我县将扛起“两争一前列”使命担当，全面实施乡村振兴战略，推进乡村产业现代化、农村生态环境现代化、农民生活现代化、乡村治理现代化和城乡发展深度融合，通过实施一系列重要制度改革、重大项目建设、重点区域开发，推动特色鲜明、链条完整、竞争有力的现代农业发展新动能基本形成，美丽宜居、村强民富、文明和谐的幸福农村新生活基本实现，“工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣”的新型工农城乡关系基本构建，争创国家乡村振兴示范县，争做新时代“鱼米之乡示范区”，勇做苏北乡村振兴与农业农村现代化排头兵，确保与全省同步实现农业农村现代化。

核心指标。到2025年，农业综合生产能力显著增强，农业综合总产值达到161亿元（2022年目标值139亿元），粮食综合生产能力稳定在66.8万吨，高标准农田占耕地比重达80%；农业质量效益和竞争力大幅提高，农业科技进步贡献率达80%（2022年目标值78%），农业劳动生产率达6.5万元/人以上（2022年目标值6万元/人），农产品加工值与农业总产值之比达3.6:1以上（2022年目标值3.4:1）；美丽乡村建设深入推进，乡村环境显著改善，人居环境质量大幅提升，美丽宜居村庄建设实现规划保留发展村庄100%；乡村建设行动扎实推进，脱贫攻坚成果巩固拓展；乡村产业高质融合发展，农民收入水平大幅提高，农村居民人均可支配收入达3.1万元以上（2022年目标值2.4万元），村集体平均经济收入达65万元，休闲农业与乡村旅游年接待500万人次（2022年目标值340万人次）；农村基础设施建设全面推进，农村生活垃圾处理设施覆盖率达100%、污水处理设施覆盖率达90%；乡村治理体系建立健全，治理能力全面提升。

泗阳县“十四五”农业农村现代化建设核心指标表

| 序号 | 核心指标 | 2020年基础值 | 2022年目标值 | 2025年目标值 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 农业综合总产值 | 124.26亿元 | 139亿元 | 161亿元 |
| 2 | 粮食综合生产能力 | 64.4万吨 | 65.4万吨 | 66.8万吨 |
| 3 | 高标准农田比重 | 71% | 76% | 80% |
| 4 | 农业科技进步贡献率 | 74% | 78% | 80% |
| 5 | 农业劳动生产率 | 4.1万元/人 | 4.8万元/人 | 6.5万元/人 |
| 6 | 城镇化率 | 61.54% | 62% | 68% |
| 7 | 农村居民可支配收入 | 1.95万元 | 2.4万元 | 3.1万元 |
| 8 | 城乡居民收入比 | 1.61:1 | 1.60:1 | 1.58:1 |
| 9 | 农产品加工值与农业总产值之比 | 3.2：1 | 3.4:1 | 3.6:1 |
| 10 | 美丽宜居村庄 | 90 | 128 | 128 |
| 11 | 绿色优质农产品比重 | 80% | 86% | 90% |

第四章 全力推进农业现代化建设

围绕全面实施乡村振兴战略，始终把发展现代高效农业作为富民增收、产业兴旺的基础，全县继续着力引项目、扩规模、提质量、创品牌，持之以恒打造“一县一业、一镇一特、一村一品”，加快完善现代农业生产体系、产业体系和经营体系，实现农业高质高效，率先在苏北地区实现农业现代化。

## **第一节 保障重要农产品供给能力**

推进粮食稳产增效。坚持最严格的耕地保护制度，严禁耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，注重耕地使用优先顺序，严守91万亩耕地红线。落实粮食安全责任制，引导农业资源优先保障粮食生产，粮食生产面积稳定在144万亩以上，总产量达66.8万吨以上，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。发布年度品种推广应用目录，开展优质水稻食味鉴评以及玉米、小麦等品种示范推广活动。

稳定扩大生态畜禽农产品供给。注重畜禽产业结构的调整，在稳定生猪、蛋鸡等畜禽优势产业发展的基础上，倾力打造肉羊特色产业。在生猪产业标准化建设方面大做文章，积极推进养殖企业标准化、规模化建设力度，建设标准化养殖小区，加快实现全县畜禽养殖业规模发展。大力发展畜产品精深加工，支持畜产品加工龙头企业发展屠宰、加工、分级、贮运和连锁销售，培育一批生产规模大、技术水平高、带动能力强的优势企业和知名品牌，增加产品附加值，提高企业养殖效益，提升市场竞争力。到“十四五”末期确保生猪年出栏50万头、羊年出栏20万头，大中型规模养殖比重达90%以上。

## **第二节 强化现代化生产要素集聚**

加强耕地保护与质量建设。以保障国家粮食安全为底线，严守耕地红线，落实耕地“进出平衡”，规范耕地占补平衡，严格新增耕地核实认定和监管，健全耕地数量和质量监测监管机制。推进耕地质量保护与提升，开展耕地质量等级和耕地分等定级调查评价等工作，促进耕地资源永续利用。针对耕地质量现状和耕地健康障碍因子，示范推广耕地地力提升绿色技术，加大土壤退化、盐渍化、酸化等区域耕地治理，加强受污染耕地安全利用与治理修复，提高耕地土壤环境质量。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，按质按量完成国家、江苏省、宿迁市对泗阳县十四五时期高标准农田建设的任务。对于区域内高标准农田项目已经上图的，根据实际需求进行改建、扩建、新建。“十四五”时期，着重建设高效节水灌溉设施、耕地质量建设与保护、粮食生产、仓储和流通等基础设施。

实施种业振兴行动。推进种源“卡脖子”科技攻关，加快选育一批新品种，加快建立育繁推一体化的新品种创制体系及种业龙头企业，支持种苗自主创新，重点提升水稻、青虾、桃果及食用菌产品优质种源本地化供应能力，聚焦薄弱环节，加大试验示范和科技支撑力度。加强种质资源保护，开展食用菌、成子湖青虾、淡水鲈鱼、桃果资源圃等种质保护区建设，引导支持企业申报江苏省特色种苗中心（企业），继续扶持企业工厂化育供秧一体化服务中心建设，建设泗阳县“种质资源库”。

提升农业科技服务水平。强化企业创新主导地位，培育发展农业科技型企业和高新技术企业，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。开展新品种选育、安全生产控制技术、资源循环利用技术、保鲜技术、精深加工技术等重大关键技术的研究、集成创新和应用，形成一批具有自主知识产权的研究成果，为增强产业发展后劲提供技术支撑。建立全方位、多渠道、多层次的农业科技推广服务体系，实施“科技部门＋公司＋基地＋农户”等科技与生产有机结合的新型模式，提高科技在农业生产中的贡献率。到2025年，实现县域农业科技创新能力进一步提高，农业科技进步贡献率达到80%，争取创建1个国家农业科技园区。

提升农业装备技术能力。推进粮食等主要农作物生产全程机械化，加快推进泗阳桃果产业优势区“机器换人”工程。重点支持精量播种、精准施药、高效施肥、秸秆还田离田、水肥一体化、节水灌溉、绿色烘干、畜禽精准饲喂与粪污资源化利用、水产养殖水质调控和尾水处理等绿色高效机械装备和技术推广应用，在全国主要农作物生产全程机械化示范县的基础上集中打造泗阳特色产业全程机械化示范县。

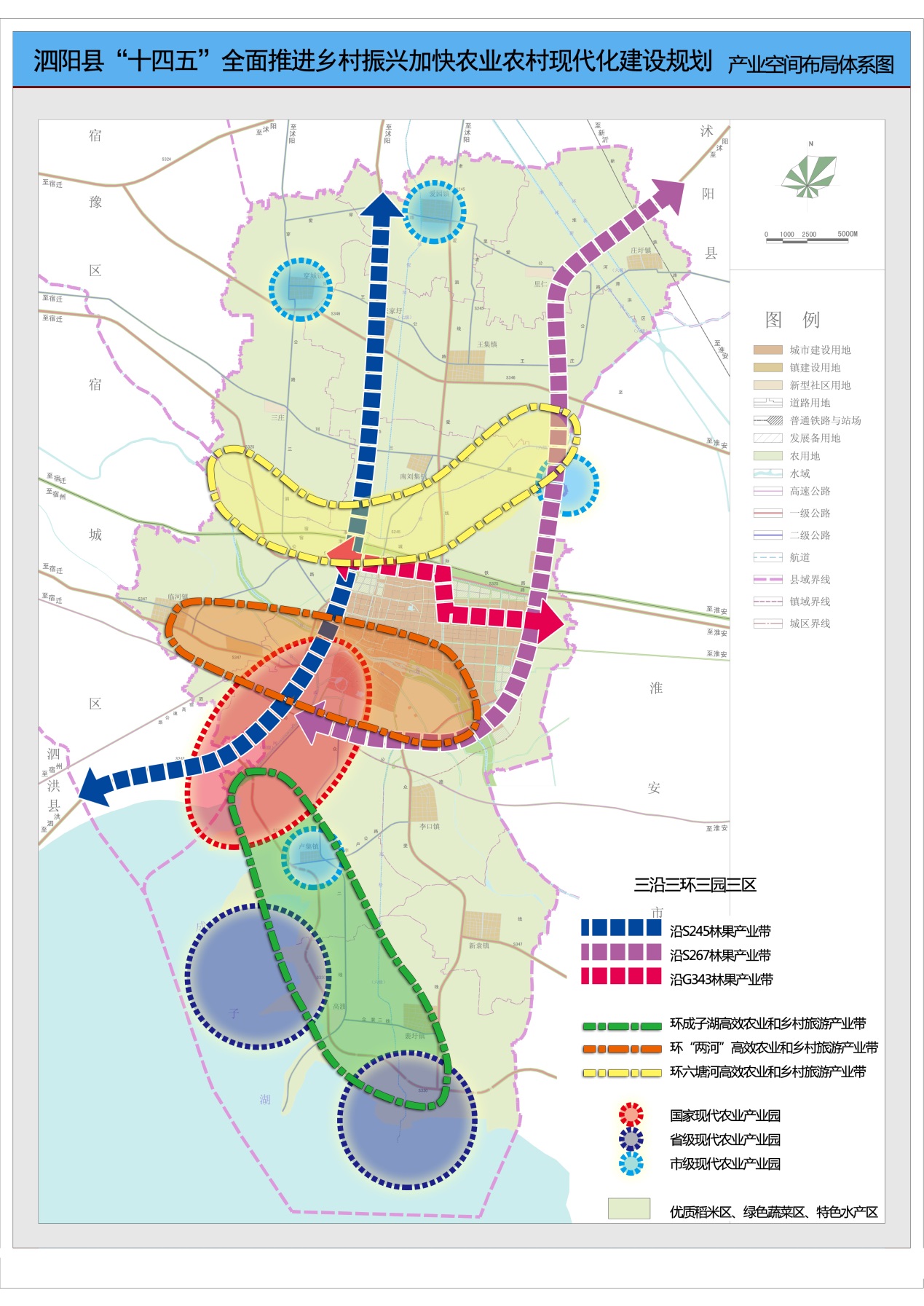
加快信息技术服务。进一步完善“12316”为三农服务功能和“12345”网络问政服务平台，在县城各交通路口、各乡镇（街道）、村委会及居民集中居住小区建设电子显示屏，定期发布农业生产、农产品加工与销售价格等信息。在“12316”开通种植业、植保、水产、畜牧、林业、农机、行政执法等七个专家座席，开通为农民智能语音咨询服务，电话咨询服务热线实行24小时服务，并设置语音留言功能。推进农业信息服务进村入户、方便农民群众投诉举报以及获取“三农”信息服务，提高农业信息服务水平。

|  |
| --- |
| 专栏1：高标准农田建设工程 |
| “十四五”期间，根据省、市高标准农田建设初步计划要求，全县坚持上位规划、项目上图、项目区域补缺、技术指标整合、项目资金集成、受益主体负担的原则，对未被开发的区域和建设期超过15年的区域统一纳入新一轮建设规划。依托全县农业特色产业发展规划，以系统化思维推动高标准农田建设与农业产业发展、农房改善、人居环境治理相结合，推动高标准农田建设向成子湖、涟沭泗两大片区、高速公路及省道沿线、特色田园乡村示范点、生态经济示范镇、2000亩单品农业结构调整项目区域等倾斜，通过桥、涵、闸、站、渠、路等基础设施配套项目，降低高标准农田建设的田坎系数和田块零碎化程度，提高土地集约化经营水平和产出效益。“十四五”期间将着重建设高效节水灌溉设施、耕地质量建设与保护、粮食生产、仓储和流通等基础设施；对已建成的高标准农田及时上图入库，形成固定资产登记移交乡镇、村居，并由其负责高标准农田管护工作，纳入考核指标。  “十四五”期间，每年将建设高标准农田7.5万亩，投资标准为2500元/亩，五年累计建设高标准农田37.5万亩，新增耕地3500亩左右。“十四五”末期，高标准农田占比较2020年提高10%。 |

|  |
| --- |
| 专栏2：科技创新支撑工程 |
| 实施农产品种源体系建设工程，以园区菌种研发中心、卢集鲈鱼育苗基地、卢集桃果种植示范基地、来安红掌组培中心、穿城菊花育苗基地建设为重点，逐步提高食用菌、桃果、水产、花卉等主导产品的良种本地化供应能力。实施农技示范体系构建工程，按照“政府主导、社会共建”的思路，以省级农业产业体系示范基地建设为龙头，在2025年末，建成县有特色产业专业示范基地、镇有技术指导基地的农业“三新”成果示范体系。实施农业生产机械化提升工程，进一步提升粮食生产机械化水平，聚焦全程机械化的关键领域和薄弱环节，促进装备结构升级；推进设施园艺机械化升级，将设施园艺农机设备纳入补贴范围，重点在设施桃果、花卉等领域进行推广。力争到2025年，粮食实现高水平全程机械化，设施园艺领域机械化覆盖率达到60%。加快农业物联网建设步伐，建立大数据指导平台，优先在农业产业园区、农产品加工集聚区和农业示范基地实现全覆盖，逐步向“223”产业核心基地扩大应用范围。优化基层农技推广体制运行，探索开展政府购买农技服务试点。围绕“223”产业建设，组建农技专家服务团，实施全过程全天候技术服务。 |

## **第三节 推进产业结构转型升级**

建设“三沿三环三园三区”空间布局体系。三沿：沿S245、S267、G343林果产业带；三环：环成子湖、两河（京杭大运河、黄河故道）、六塘河高效农业和乡村旅游产业带；三园：建设食用菌、速冻食品为主导的国家级现代农业产业园，以果蔬为主导的省级成子湖现代农业产业园、以水产为主导的省级渔业产业园，创建以桃果、深加工为主导的爱园市级产业园、以林果、农旅为主导的卢集市级产业园、以月季、农旅为主导的来安市级产业园、以菊花、农旅为主导的穿城市级产业园；三区：聚力提升优质稻米区、绿色蔬菜区、特色水产区。



泗阳县“十四五”时期农业产业空间布局图

打造“223”特色产业矩阵。用五年左右时间，推动全县农业向特色化、产业化、集群化、品牌化农业提档升级。进一步聚焦重点、做强优势产业，补链强链、健全产业体系，培育精品、做响品牌文章，重点主攻食用菌、速冻食品、生态畜禽、特色水产、精品桃果、设施花卉、优质稻米等7个特色产业，到2025年，力争建成2个百亿级、2个50亿级、3个20亿级的“223”特色产业矩阵，培育上市农业企业2家以上，建成亿元以上重大项目30个以上，市级农业重大项目100个以上，建成万亩产业集群4个以上。**食用菌产业。**重点提升国家级现代农业产业园区食用菌“全国单打冠军”，到“十四五”末，新增食用菌生产面积50万平方米，招引或培育食用菌深加工企业2个以上，菌种研发中心实现阶段性突破，建成国家级特色产业集群，全县食用菌总产量达到60万吨，逐步建成集研发、生产、加工、销售于一体的百亿级食用菌产业体系（鲜品菇70亿元、菌菇深加工10亿元，菌菇原料15亿元，产业配套5亿元）。**速冻食品产业。**聚焦行业龙头企业，加大招引力度，力争招引速冻食品上市企业1家以上。加快对现有速冻食品企业的培育力度，力争培育上市企业1家以上。至2025年，全县招引年产2万吨以上大型速冻食品企业4家；现代农业产业园建成1.5平方公里食品加工园；各乡镇（街道）招引产能达到1万吨以上的速冻食品加工企业2家，建成2万平方米左右食品加工园1个。2025年实现全县速冻食品企业达70家以上，产量超100万吨，产值超100亿元。**生态畜禽产业。**立足大畜牧、大产业、大发展，以建设现代畜牧产业体系和保障畜禽产品质量安全为重点，加快推进全县传统畜牧业向现代畜牧业转变步伐。通过实施“六大工程”，加快发展以生猪为主导产业的高效畜牧业，统筹规划、科学布局、突出重点、分类指导，调整优化畜牧业生产结构，促进养殖优势区域更加明显，形成畜禽养殖结构优化、养殖布局科学合理、综合竞争力强、粪污处理设施完善的生态畜牧业发展格局。到2025年，全县畜禽饲养量达到2000万只（头.羽），畜牧业总产值达到50亿元，其中生猪饲养量达到100万头，产值达到30亿元。**特色水产产业。**立足泗阳县实际，重点发展虾蟹和鲈鱼产业，优化产业布局，促进一二三产业链融合发展，走好“差异化”的特色水产发展道路，树立泗阳县特色水产产业“新标杆”。到2025年，全县基本形成“3+2+2”的水产产业格局，即扩大青虾主养、虾蟹混养、稻渔综合种养三种养殖规模；创建青虾、鲈鱼苗种两个规模化繁育基地；打造“洪泽湖青虾”、“成子湖鲈鱼”两大水产品品牌。结合招引水产品深加工企业，发展休闲渔业，助推泗阳县特色水产养殖纵深发展。2025年全县青虾、鲈鱼、河蟹、小龙虾及其它优质鱼类等绿色有机水产品年总产量超9万吨，渔业经济总产值突破50亿元。**精品桃果产业。**全县桃果产业以“三带两片”和“682”为发展目标，沿245、330、325省道两侧及卢集、爱园全域推进“三带两片”桃果产业布局，并向全县辐射。以泗阳鲜桃地标产品为标志基础，打造全省一流的绿色桃果产业集聚区、先进的桃果生产技术示范区、标准化的农艺农机融合区，建成富民带动能力强、发展后劲大的特色产业。争取到“十四五”末，全县桃果面积稳定在6万亩、大型桃果深加工企业达8家以上，产值达到20亿元，形成“682”产业，即6万亩桃果种植面积、8家以上深加工企业、相关联的产业产值达20亿以上。**设施花卉产业。**充分发挥泗阳县南北方花木驯化基地的天然优势，依托沭阳“全国花木集散中心”和来安新境界设施花卉基地，逐步辐射245、325、330省道沿线乡镇，推动全县花木产品结构实现“苗木到园艺、绿色到彩色、地栽到盆栽、无型到有型”转变；产业结构从花木种植基地向景观绿化工程设计、咨询服务、管理养护全产业链转变；生产经营方式从分散经营向有组织、有规模、有品牌的方向转变，逐步形成集城市园林、家庭园艺、文化旅游于一体的新业态。到2025年，实现花木全产业综合产值超20亿，其中设施花卉产值14.4亿元，农旅及加工产值3.6亿元，园林花木产值2亿元。**优质稻米产业。**按照“品质提优、品牌提升、产业做强、农业增效、农民增收”的思路，通过实施“七大工程”，构建以市场为导向，以龙头加工企业为骨干，以订单农业为主要模式的优质稻米种植、收储、加工、营销体系，加快推动泗阳稻米由“好米”变为“名米”，提升品牌知名度和附加值，提高市场占有率和竞争力。到2025年，全县稻米产业产值超过20亿元，其中：高端品牌“稻虾米”产值3.9亿元，中端品牌稻米产值11.6亿元，普通稻米产值4.9亿元。**其他特色产业。**依托古黄河生态富民廊道，在李口镇积极发展蓝莓产业；在庄圩乡积极发展瓜蒌产业，形成多点开花的产业形态。完善提升“菜篮子”工程，特别是永久性蔬菜基地建设和蔬菜生产专业村建设。建设设施蔬菜集聚区，每年新增设施蔬菜面积2500亩，到十四五末期，全县蔬菜种植面积达20万亩，建成大型蔬菜育苗基地4个，产值突破10亿元。

|  |
| --- |
| 专栏3：优势特色产业能级提升行动 |
| 1.泗阳县食用菌产业能级提升行动  食用菌产业集群发展工程。到2025年，力争建成国家级特色产业集群，每年新增食用菌生产面积10万平方米左右，食用菌生产面积达100万平方米，新培育上市企业1家。  菌种研发中心建设工程。到2025年，菌种研发中心建设得到阶段突破，建成1个国家级联合实验室并获农业农村部、科技部认定。自主知识产权的金针菇、白玉菇、灰树花等食用菌母种菌种研制成功，制定相关食用菌生产标准规程。建成食用菌菌种研发中心科研进程（中科院微生物所共建）、药食菇品加工研发联合实验室（中国农科院联建）、基质微波灭菌试验平台（中科院联建）、食用菌新品培育中试生产线（华绿公司联合）。  菌菇深加工项目培引工程。到2025年，引进并培育精深加工项目4家以上，与本地企业与农户建立订单生产模式，年可消纳食用菌5万吨以上，打通欧美、日韩外贸市场，对接“一带一路”战略。  食用菌品牌体系构建工程。到2025年，形成公共品牌销售体系，开展线上、线下销售活动，形成覆盖华东地区等市场平台，开拓直销渠道，与上海、南京等地大型连锁超市、果蔬零售店建立直销关系，构建从厂区、地头到农超的绿色通道。另外每年与1-2个长三角二三线城市建立直销关系，年销售额不低于5亿元。  联农利农机制建设工程。到2025年，建成菌包生产项目2个以上，每年新增大棚菌菇生产主体5个以上，建成食用菌产业化联合体2个以上，累计培训相关职业农民1500人次以上。  配套产业链引建工程。到2025年，在县内建成原料收储、供应体系，县内供应率提升至85%以上，招引或培育配套生产企业5家，建立菌渣肥料利用示范基地4个，菌渣消纳比例达90%以上。冷链中心、能源中心、双创中心全面建成运营。  2.泗阳县速冻食品产业能级提升行动  加大企业内培外引力度，提升产业能级。2025年实现全县速冻食品企业达70家以上，产量超100万吨，产值超100亿元。  加大新品种研发力度，提升产品竞争力。至2025年底，开发速冻食品新品种15个以上，80%以上速冻食品企业实现生产自动化。  加大标准化生产力度，提升产品质量。至2025年底，制定速冻食品生产标准化、生产操作规程4个以上，速冻食品企业标准化生产水平显著增强，兼并重组、优胜劣汰机制，严格执行质量一票否决机制。  加大品牌建设力度，提升品牌影响力。2025年，注册获批“泗阳水饺、泗阳包子、泗阳汤圆”等区域品牌5个以上。在国内形成具有一定影响力的高端品牌。  加大载体平台建设力度，提升项目承载力。2025年底，建成冷链物流调运平台1个，电商销售平台15个，产品原料采购平台1个，招商平台1个，加工园区平台14个，建立联农带农机制，构建基地+农户+企业模式，让泗阳成为其原料主打基地，三产融合发展，强村富民。  加大市场营销力度，提升市场占有率。至2025年底，在长三角等地举办速冻食品节5次以上和食品招商会10次以上。与100所以上高校和1000家商超企业建立合作关系。让速冻水饺等食品成为“食在泗阳”区域公用品牌主打产品。  3.泗阳县生态畜禽产业能级提升行动  实施畜禽良种繁育工程。到2025年，全县生猪、蛋禽规模养殖场良种自给率达到98%以上，奶牛良种人工授精率达到100%。  实施畜禽标准化建设工程。到2025年，全县大中型规模养殖比重达到90%以上，应用自动化生产设施装备的规模养殖场比重达到85%以上。  推进产业补链延链工程。到2025年，培育生猪集约化生产和全产业链经营企业1家，实现从种苗、饲料、养殖、屠宰加工一条龙生产，加速猪肉供应链由“调猪”向“调肉”转变。  实施养殖环境整治工程。到2025年，全县规模畜禽生态养殖比重达到100%，创建部级标准化示范场和省级生态健康养殖示范场60个，建设美丽生态牧场5个。  开展防控体系建设工程。确保强制免疫疫病群体免疫密度常年保持在90%以上，应免畜禽免疫密度达到100%，免疫合格率达到国家规定的标准。  推进重大项目建设工程。2025年，生猪养殖上下游产业链配套齐全，生猪生产健康稳定，生猪饲养量100万头。  4.泗阳县特色水产产业能级提升行动  不断壮大特色水产产业规模。扩大青虾养殖规模。青虾养殖预期规模扩大到9万亩。扩大鲈鱼养殖规模。鲈鱼养殖预期规模扩大到2万亩。推广稻渔共作新模式。稻渔综合种养预期规模达到10万亩。  大力推广生态健康养殖技术。建设优质的苗种基地。建设青虾良种扩繁“一区一带”基地、建设鲈鱼良种繁育基地。推进养殖池塘生态化改造，提升青虾、河蟹产业技术水平，创建国家级水产健康养殖示范县。  积极推进渔业产业链延伸。招引加工企业、发展休闲渔业、打造特色品牌。  5.泗阳县精品桃果产业能级提升行动  布局优化工程。到2025年，基本形成“三带两片”桃果产业布局，稳定桃果面积6万亩，鲜果产值达10亿以左右。  产业强镇工程。到2025年，形成卢集、爱园全域林果小镇的桃果产业布局，并建成桃果产业强镇。  标准园建设工程。到2025年，按照一流的绿色桃果产业集聚区、先进的桃果生产技术示范区、标准化的农艺农机融合区，建成高标准桃果标准园示范点5个，作为全县桃果产业发展的样板。  品牌建设工程。到2025年，泗阳鲜桃地标产品授权企业达50家以上，泗阳鲜桃集体商标使用达50家以上，桃果类绿色食品注册产品达50个以上。  农旅融合工程。到2025年，基本形成四条桃林景观大道和卢集桃果种植示范基地、桃花源记、成子湖生态采摘园、百年梨园等四个以上农旅融合点和两条成熟的休闲农旅线路。  富民带动工程。到2025年，全县培育100个优秀的桃果家庭农场，通过桃果产业协会，组织成立桃果产业联盟，抱团发展壮大桃果产业。  全产业链融合工程。到2025年，招引国字号、央字头、上市的桃果深加工企业达8家以上。鲜果产值达10亿，农旅产值达3亿，深加工及关联产业的产值达7亿以上。桃果产业总产值达20亿元以上。形成真正的682产业。  6.泗阳县设施花卉产业能级提升行动  以设施花卉基地建设为重点，推动产品结构优化升级。到2025年，全县新建设施花卉基地面积1000万平方米，设施花卉总面积达1200万平方米，产值占花木总产值的比重达70%以上；新建200万平方米以上设施花卉基地2个，100万平方米以上设施花卉基地3个，50万平方米以上设施花卉基地6个。  以引强培大为手段引领花木经营模式转变，积极培育本土花木龙头企业。到2025年，全县新培育集生产、研发、销售、园林设计施工于一体的省市级花木龙头企业3家以上。  以花木名镇名园培育为抓手，促进农旅融合发展。到2025年，全县创建1个产业支撑有力、花文化内涵独特和旅游功能齐全的花木特色小镇，力争建设2个以上具有泗阳地方特色的花木休闲观光旅游景点。  以提升组织化程度为重点，强化优势品牌创建。2025年，全县创建花木地理标志产品1个以上，花木公共品牌1个。  7.泗阳县优质稻米产业能级提升行动  实施耕地质量建设工程。2025年，预计全县新增水稻面积6万亩，水稻总面积达60万亩。  实施新型主体培育工程。到2025年，预计水稻新增规模土地流转面积15万亩，水稻规模流转面积达35万亩，占比达58%；新增稻麦新型经营主体100个，全县累计超过1100个；新增县级以上家庭农场、经济合作组织等示范主体20个以上。  实施品种与技术配套工程。到2025年，预计全县主推优质水稻品种覆盖率达70%以上，水稻集中育（供）秧基地达6个，水稻侧深施肥面积20万亩，水稻机插秧面积30万亩，其中杂交籼稻机插面积15万亩。  实施品质提升工程。到2025年，全县计划新认证有机稻米品牌3个、绿色稻米品牌30个，绿优稻米面积达40万亩以上，占比由35%提高到70%。  实施市场订单工程。到2025年，全县优质稻米订单生产面积达到30万亩以上，占比达50%。  实施龙头加工企业提升工程。到2025年，全县建成年产量2万吨以上稻米加工企业10家，其中年产量5万吨以上3家，年产量10万吨以上1家，全县稻谷年加工能力达30万吨以上。  实施品牌化创建工程。到2025年，全县形成产值超5000万元的稻米公用品牌1个、超千万元的企业品牌4个，稻田综合种养面积达到10万亩以上，力争稻虾米成为高端米品牌，附加值增加300%以上。 |

## **第四节 促进农业多业态融合发展**

促进农产品加工业提档升级。充分扩大泗阳国家现代农业产业园产业融合品牌效应，加快推进1平方公里农产品加工园区建设规划，利用园区6大公共服务平台载体，有效吸引产业链上下游项目入驻，聚焦桃果加工、蔬菜加工，侧重在冻干、腌渍、烘干、罐头、水饺等方面，带动形成一批“加工集中区+规模化基地”，每年新建规模化农产品精深加工基地4个。到2025年全县建成规模农产品精深加工项目50个，农产品加工业与农业总产值之比达3.6:1。

加强农产品流通设施建设。加快完善县乡村三级农村物流体系，改造提升农村寄递物流基础设施，深入推进电子商务进农村和农产品出村进城，推动城乡生产与消费有效对接。推进农产品流通骨干网络建设，优化县域批发市场、商品集散中心、物流基地布局，引导供销、邮政及各类企业把服务网点延伸到农村。建设田头市场、仓储保鲜冷链物流设施。加大农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程对农村地区的支持力度。完善农村生活性服务业支持政策，发展线上线下相结合的服务网点，推动便利化、精细化、品质化发展，满足农村居民消费升级需要，吸引城市居民下乡消费。

培育特色新兴业态。立足农业发展大趋势，突出农业休闲旅游、农村电商、新媒体等业态发展，着力推进“农文旅”融合发展体系。发展农旅结合新业态。优化休闲农业和乡村旅游空间布局，发展一批乡村旅游集聚区、特色小镇，打造一村一品、一村一景、一村一韵的魅力村庄和宜游宜养的乡村旅游景区，推进农家乐集聚村建设。深度挖掘泗阳“古桃园”文化，每年新增“农业+旅游”综合体2个，全县建成春季赏百花、夏季听蛙鸣、秋季采瓜果、冬季踏风雪的农旅结合点50个。发展电商产业新业态。充分彰显“江苏省农村电子商务示范县”、“全国电子商务进农村示范县”效应，抓住泗阳桃花节、泗阳鲜桃争霸赛、绿色农业招商会等契机，宣传推介泗阳优质农产品，搭建全县物流、电商服务载体，推介和展销平台，利用“醉美泗阳”电商产业园，辐射全县各乡镇，完善乡镇、村居“一村一品一店”服务功能，加快电商线上线下融合。到2025年“一村一品一店”达标村占比达90%。发展新媒体农业产业。通过“直播+电商”的模式——推广“苏货直播·e起小康”等大型网络直播公益活动支持、培训农民进行直播销售特色产品，实现农产品供给和消费需求的快速匹配。“网红带货”模式——借助网络平台带货能力，扩大泗阳特色农产品的影响力和知名度；培养本地乡土网红，通过挖掘泗阳风土人情、乡村风貌，变网红流量为经济流量。

## **第五节 提升农业综合竞争力**

加强农产品绿色标准化基地建设。推动现代农业全产业链标准化，在提高农产品质量上下功夫。按照“有标采标、无标创标、全程贯标”的要求，着力围绕主导特色产业体系，加快产地环境、投入品管控、农兽药残留、产品加工、储运保鲜、品牌打造、分等分级关键环节标准的制修订，建立健全现代农业全产业链标准体系，到2025年建设省级绿色防控示范区25个，主要农作物病虫害绿色防控产品使用面积占比达到85%，主要农作物重大病虫害专业化统防统治覆盖率达65%，化学农药使用量持续负增长。加大重大病虫害测报力度，提高科学防治技术水平，加大绿色防控技术应用力度，提升专业化防治能力。

提升农产品品牌影响力。实施“两品一标一保护”农产品培育工程，实施区域公用品牌“宿有千香 食在泗阳”铸强工程，持续打造“泗阳鲜桃、泗阳食用菌、成子湖青虾、泗阳水饺”四大区域公共品牌，全力打造单品品牌，带动多品销售。同时，抓好已认证农产品的追溯体系，控好质量关，维护品牌形象。“十四五”期间，农产品“两品一标”达350个，区域公用品牌“宿有千香 食在泗阳”年均销售额8000万元。

完善农产品质量安全生产及监管体系。健全农产品质量安全检测监测体系和全程质量可追溯制度，实现泗阳仙桃、泗阳青虾、泗阳食用菌等特色优势农产品生产基地全覆盖。整合检测资源，配套完善检验检测设备，完备县乡检测网络和监测体系，完善产销衔接配套制度、全程质量追溯体系和产品检验风险预警体系。率先将绿色食品、有机农产品、地理标志农产品纳入追溯管理，树立一批追溯示范标杆企业，争创国家级农产品质量安全县。

|  |
| --- |
| 专栏4：特色品牌建设工程 |
| 全面推进品牌强农战略，打造“食在泗阳”农产品区域公共品牌，围绕“223”产业矩阵策划农产品区域公共品牌运营方案，以“泗阳鲜桃、泗阳白酥梨、八集小花生、洪泽湖青虾”等有一定市场影响力的地理标志品牌为基础，建立以区域公共品牌为龙头、企业品牌为主体的县域农产品品牌标识体系，完善“公共品牌标识+企业优质产品商标”的品牌运营推广机制，逐步扩大泗阳县农产品销售市场。推动农产品溯源体系建设，组织开展国家级农产品质量安全示范县创建活动，扩大县域农产品质量安全追溯管理平台覆盖范围，逐步实现矩阵产业、主要产品、主要基地全覆盖。构建农产品全方位营销网络，加快农产品电商销售平台建设，引导新型经营主体开展线上销售，并逐步在一二线城市设立门店、在高校设立窗口、在小区设立售货机，搭建线上线下畅通渠道。加大营销宣传力度，坚持举办桃花节、赛桃会、秋桃品鉴会等综合性特色节会，坚持参加国内各大农产品展销会，提升品牌名气。到2025年，全县地标农产品数量达6个以上，“食在泗阳”品牌体系趋于完善，在全国享有一定名气，全年销售额达10亿元以上。 |

## **第六节 建设现代农业载体平台**

发展现代农业产业园。坚持“一园一特色”，十四五期间持续打造提升泗阳国家现代农业产业园的国家梯队发展水平；纵深打造宿迁市泗阳县黄河故道省级现代农业产业高质量发展示范园；加快建设来安街道特色花卉、穿城菊花等4个市级产业园；构建国家、省、市、县四级现代农业产业园结构体系。强化园区基础设施和项目建设，突出园区引领作用，提升园区对产业的集聚和支撑能力。十四五时期园区发展实现产业集群质态明显提升、科技支撑能力明显升级、绿色发展态势持续有力、适度规模经营量质并举、公共服务体系日趋完善、辐射带动机制提质增效。

推广数字农业集成应用。规划建设运行泗阳农业大数据平台，借力5G、物联网、大数据、云计算等技术，高标准创建数字园区、打造智慧农业，推进农业大数据在精准生产、质量监管、态势感知、综合分析、预警预测、辅助决策等领域的数字应用，在现有泗阳国家数字农业试点县（水产）的基础上再建设设施园艺（桃果、食用菌等）数字农业推广应用基地，覆盖三大主导产业，实施“互联网+”农产品出村进城工程，打造泗阳智慧农业试验样板区。

|  |
| --- |
| 专栏5：现代农业产业园建设工程 |
| 1.国家级现代农业产业园  “十四五”时期，泗阳县国家现代农业产业园将秉持集聚建园、特色兴园、融合强园、科技立园理念，打造具有国际影响力的食用菌菌种研发高地、具有国内影响力的工厂化食用菌生产高地、具有区域影响力的食品（菌品）加工高地；水产养殖实现全域工业化（工程化）、程控智能化、生态健康化；桃产业实现生产设施化、品质高端化、市场品牌化。  （1）产业规模翻番。大力发展工厂化食用菌、特色水产和精品桃果产业生态循环产业体系，到2022年和2025年，食用菌鲜品年产能分别达到70万吨和100万吨；桃果种植面积2025年翻番，水产总产量2025年翻番，生态桃、健康鱼标准化种养基地全面建成。  （2）优势特色彰显。2021年申创食用菌国家优势特色产业集群，2022年获得食用菌国家优势特色产业集群认定及食用菌特色小镇认定；2025年获得国家农业高新技术产业示范区认定。  （3）链条短板补强。到2025年，科创中心（食用菌科技研发综合体）、双创孵化中心（农产品精深加工区、食用菌装备生产区）建成。  2.省级现代农业产业高质量发展示范园  为贯彻落实全面推进乡村振兴战略部署，紧扣全省农业现代化“六强六化”目标任务，以高质量发展为核心导向，坚持聚核提质、扩面增效的建设要求，围绕优质粮油重点领域，聚焦提升示范园产业发展首位功能和核心能力，聚力实施产业融合链条化构建、创新要素产业化整合、产业运营数智化提升三项重点任务，根据示范园现有的农业资源特点和农业发展基础，以及黄河故道总体规划、专项规划等上位规划依据，围绕优质稻麦、精品果蔬两大主导产业，拟创建形成“一核二带三区”的空间布局，包括示范园核心区、特色农旅融合示范带、优质稻麦产业集聚带、城厢优质稻麦生产区、李口精品桃果生产区及新袁特色产业融合区。着力构建“两大产业体系”，开展“八大重点任务”，围绕重点项目建设，全面推进示范园全产业链协调高质量健康发展。至2025年，示范园总产值达30亿元，其中主导产业优质稻麦、精品果蔬产值达23.55亿元。  3.市级现代农业产业园  （1）来安街道特色花卉现代农业产业园  按照全县优势特色效益农业发展规划，制定和完善符合本街道实际的花卉特色产业发展规划，集中力量打造花卉产业带。项目完全建成后可以带动周边农户，就地务工，项目组培、盆花、大田种植、花卉市场及旅游服务业人工使预计达1300人，充分保障当地人员就业，帮助当地人员就近就地务工就业、增加收入。  建设1.2万亩特色花卉种植基地，包括精品花卉种苗产品，月季种苗、玫瑰种苗、红掌种苗、粉掌种苗、白掌种苗、蝴蝶兰种苗等；盆花产品系列，月季、玫瑰、红掌、粉掌、白掌、蝴蝶兰、碧玉等；1万亩大田花卉种植，主要以药食两用、绿化观赏月季品种为主。建设特色花卉组培研发中心、盆花生产智能联栋温室、月季种植资源圃、月季产业文化园、月季文化展示馆、花卉综合交易市场、花卉电商交易中心、花卉物流分拣中心、花卉产业创业创新中心等。在花卉生产功能的基础上延展花卉精深加工、亲子活动拓展、农业观光体验和乡村休闲度假等增值功能，有力促进新型城镇化建设。  （2）爱园精品果蔬现代农业产业园  按照县委、县政府关于“三农”领域重点工作部署，对照市级现代农业产业园建设标准，紧紧围绕精品果蔬特色产业，建设规模化、标准化、绿色化、集约化的万亩精品果蔬现代农业产业园。  项目建设35000亩精品果蔬种植基地，其中精品桃果30000亩（20000亩桃树，5000亩梨树，3000亩葡萄，2000亩其他果品），5000亩绿色蔬菜种植基地（1000亩高标准大棚）；建设20万吨IQF冷冻加工和NFC非压榨果汁加工基地一个；打造四星级乡村旅游示范项目1个；设立桃果产业研发基地1个，物流中心2个，建成集种植、加工、研发、旅游为一体的现代农业产业园。  （3）穿城菊花现代农业产业园  按照县委、县政府关于“三农”领域重点工作部署，对照市级现代农业产业园建设标准，紧紧围绕菊花主导特色产业，建设规模化、绿色化、集约化的万亩菊花产业融合基地，持续放大产业富民效应。  建设万亩菊花种植基地，涵盖茶用菊（金丝皇菊）、药用菊（杭白菊、小黄菊等）、食用菊（梨香菊）、观赏菊（南农乒乓菊系列、地被菊、盆栽菊等）、切花菊（非洲菊等）一系列品种；建设菊花深加工生产线，涵盖菊花杀青、菊花烘干、菊花茶饮料等；建设“东篱花田”农旅融合示范区，配套乡村旅游设施；设立研发检测区、规模种植区、加工仓储区、展示培训区、交易物流区、旅游服务区等六大功能区，建立全产业链菊花现代农业产业园，构建农研、农工、农旅三产融合发展体系。  （4）卢集成子湖现代农业产业园  按照县委、县政府关于“三农”领域重点工作部署，对照宿迁市市级现代农业产业园建设标准，紧紧围绕精品水产特色产业，建设规模化、标准化、绿色化、集约化的万亩特色水产现代农业产业园，全力打造“湖清岸绿、蟹肥虾美”生态成子湖。  围绕“三沿三群”主导产业布局，充分利用资源禀赋，有效依托现有的“宿迁海大鲈鱼养殖示范基地”、“高渡村千亩生态（渔业）养殖示范基地”、“吴勒稻虾共生示范产业园基地”、“颜勒村、南大滩村的水产养殖基地”“卢集桂嘴养殖基地”，积极打造集中连片超5万亩的特色水产品养殖示范基地，建设4100平方米工厂化恒温育种车间和13000平方米温室大棚，实现育苗、养殖“集约化、规模化、工厂化”；新建600吨保鲜库、标准化厂房1500平方米、购置水产品深加工机械设备3套，进一步完善仓储、冷链、物流等配套设施，通过深加工实现水产品附加值；进一步完善现有电商平台，建立电商综合平台信息网，实现线上线下销售有机结合。 |

|  |
| --- |
| 专栏6：数字农业试点建设工程 |
| “十四五”期间，全县依托国家数字农业试点县（水产）平台，进一步完善区域综合信息服务平台建设，为管理部门、经营企业及个人提供信息发布、渔业投入品管理、渔业生产管理、疫情灾情监测预警、水产品质量安全追溯、苗种生产管理、质量检测、网络销售、数字农业监管与指挥等服务，提升数字化生产力，推进水产养殖技术发展进程，示范带动农业农村数字化转型，提升农业生产经营和管理服务数字化水平，推动农业关键环节数据资源建设，增强数字技术研发推广应用能力，引领农业产业数字化和数字产业化。通过试点，为农业农村数字化转型升级、创新发展打开突破口，探索出一套可推广、可复制、可持续的新模式，从而提高农民收入，助力农业农村现代化，为全面实现农业强、农村美、农民富以及乡村振兴奠定坚实的基础。  “十四五”期间，全县争取在现有泗阳国家数字农业试点县（水产）的基础上再建设设施园艺（桃果、蔬菜、食用菌等）数字农业推广应用基地，覆盖三大特色产业，打造泗阳智慧农业试验样板区。 |

## **第七节 完善现代农业经营体系**

壮大农业龙头企业。加强主体培育，提升发展源动力，支持有实力的龙头企业“全链式发展”，鼓励企业以品种研发、加工包装和流通销售为重点延伸产业链，加大对其中薄弱环节的扶持力度。重点培育一批国家级和省级农业产业化龙头企业，推进其组建农业产业化联合体，加快打造一批全国领军企业、行业“小巨人”企业，强化龙头企业在产业发展中的领军作用。力争在“十四五”期间新培育国家级龙头企业1家以上，省级龙头企业6家以上，市级龙头企业20家以上。

扶植新型经营主体。在家庭农场、农民合作社培育上，细化财政、信贷、担保、人才、技术等政策支持与引导，优化“公司+”模式的探索和产业经营体系构建，推动家庭农场、农民合作社队伍发展壮大，提升农业规模经营水平。培育引导村集体以村经济股份合作社、村级土地股份合作社、农民专业合作社三社共建的形式创办新型农业经营主体，推动产业发展，带动农民就业，增加村集体经济收入。力争在十四五期间新培育国家级“五好”示范社10家以上，省级“五好”示范社15家以上，市级“五好”示范社30家以上。新培育国家、省、市级产业化联合体10家以上。引导推进村集体创建“三社共建”的新型经营主体10家以上。

提升农业发展服务能力。完善农业生产性服务体系，坚持市场导向、服务农业农民的原则，按照串珠成链、由点及面、建成体系、规模服务的思路，促进农业生产服务健康发展。培育服务组织。按照主体多元、形式多样、服务专业、竞争充分的原则，重点发挥供销合作社体系作用，开展系列化服务。支持农村集体经济组织通过发展农业生产性服务，发挥其统一经营功能。引导农民合作社找准发展定位，发挥其服务成员、引领农民对接市场的纽带作用。发挥企业带动作用，为农户提供全程化服务。引导各类服务主体围绕同一产业或同一产品的生产，以资金、技术、服务等要素为纽带，积极发展服务联合体、服务联盟等新型组织形式，打造一体化服务组织体系。创新服务方式。总结推广“土地托管”“代耕代种”“联耕联种”等农业生产托管形式，促进公益性农技推广机构与经营性服务组织多元互动、功能互补、融合发展，为服务主体提供全程化、精准化和个性化的指导服务。农业大县可建设区域性农业生产性服务示范中心，为各类主体提供信息服务、农机作业与维修、农产品初加工、集中育秧、农资销售等生产性服务，依托区域性农业生产性服务中心，建设农业生产托管服务站，为小农户和新型农业经营主体提供耕、种、防、收等各环节“菜单式”托管服务。

完善利益联结机制。鼓励、引导农业龙头企业大力发展订单农业，建立合同生产基地，健全产品需求与小农户生产经营的契约关系，与小农户建立起紧密的利益联结机制，实现共同利益最大化。同时，制定最低收购保护价、按小农户出售产品的数量适当返还利润等多种方式，与小农户结成“农业龙头企业+农民合作社+小农户”等利益共享、风险共担的利益共同体。

第五章 深入实施乡村建设行动

将生态作为立县之本、民生之基，实施乡村建设行动，加强乡村人居环境整治，推进生态宜居美丽田园乡村建设，加强乡村生态治理力度，改善农民住房条件，不断提升人民群众的获得感和幸福感，实现乡村宜居宜业。

## **第一节 推进美丽田园乡村建设**

提升村庄规划设计水平。结合国土空间规划编制，依据“1+4+6+152+X”城乡空间结构体系，明确村庄布局分类，积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，对有条件、有需求的村庄尽快实现村庄规划全覆盖。对暂时没有编制规划的村庄，严格按照县乡两级国土空间规划中确定的用途管制和建设管理要求进行建设。编制村庄规划应立足现有基础，保留乡村特色风貌，不搞大拆大建，按照规划有序开展各项建设。强化规划的严肃性，自觉维护规划的法定性和权威性，坚持“一张蓝图画到底”，按照既定规划的要求，切实落实到位。

建设特色田园乡村。依托泗阳县独特的资源禀赋，优化乡村山水、田园、村落等空间要素，持续推进全省首批特色田园乡村建设试点县建设。借助毗邻成子湖、洪泽湖的区位优势，依托大运河南岸文化风光带，结合白墙灰瓦、红墙红瓦的苏北特色建筑风格，发展果蔬采摘、花卉观赏、文化体验、滨湖娱乐、度假康养等休闲农业，打造具有古朴风貌的苏北桃源水乡、生态田园村落。到2025年，全县累计建成10个省级特色田园示范乡村。

建设美丽宜居乡村。以保护好自然生态环境为基本前提，统筹乡村生产生活生态空间，发掘地域特色，发展农村生态产业，增强农业生态产品供给，提高农业生态服务能力，实现乡村自然资本加快增值，着力打造“平畴沃野、桃果飘香、林海绿都、灰瓦白墙、河清湖秀，墨香泗阳”的美丽宜居乡村苏北样板，促进环境与发展良性循环。到2025年，基本实现规划发展村庄美丽宜居全覆盖。

## **第二节 推进农民住房条件改善**

切实强化要素保障。严守永久基本农田、生态保护红线，优先盘活和使用存量建设用地，通过同一乡镇建设用地布局调整、编制村庄土地规划等途径保障用地需求，加强空间规划指标和建设用地保障，完善农房项目用地手续办理绿色通道，确保项目用地合法依规。同时，结合宅基地制度和集体经营性建设用地入市等改革，充分调度和集成政府、市场与农户三方资源，在有条件、有禀赋、有特色、有潜力的村庄积极引入工商资本采用市场化方式参与农房建设。

持续推进制度创新。健全农房建设质量安全法律法规和监管体制，3年内完成安全隐患排查整治。进一步优化政策设计和机制创新，以农房改善为“牛鼻子”，统筹推动宅基地管理制度、集体经营性建设用地入市、集体产权制度等改革。积极探索“社区党支部+联合党支部”模式，不断改进和完善新型社区物业管理，加快建立集体土地农房改善项目长效维修维护机制。进一步探索深化撬动社会资本投入农房基础设施、公共服务领域建设和运营的有关机制，努力使农房改善在推进“四化同步”、城乡融合和乡村振兴中发挥更大作用。

紧密结合产业发展。将农房改善项目与特色田园乡村建设紧密结合，突出村庄自然肌理、文化传承、产业特色等要素，沿重点区域，按照“生态优、村庄美、产业特、农民富、集体强、乡风好”的省级特色田园乡村建设标准，“十四五”期间共实施农房改善项目约10个，改善农民群众住房条件15000户。全面完善生产生活配套设施，增强公共服务和社区管理功能，提升乡村产业发展和农民就地就近就业，吸引留乡农民相对集中居住，拓展乡村经济发展空间，提升乡村整体发展水平。

## **第三节 提升乡村人居环境质量**

提升垃圾治理水平。推动农村生活垃圾分类和资源化利用，全面推行“户分类投放、村分拣收集、有机易腐垃圾就地生态处理”的农村生活垃圾分类收运处理体系。建立健全农村垃圾治理长效运行机制，实现农村环境卫生责任区域的“网格化”管理。强化宣传，提高群众参与垃圾分类的意识。到2025年，全县非正规垃圾堆放点全面消除，对有条件的乡镇全面推进农村生活垃圾分类工作，改造提升农村垃圾二级中转站226个。

提升生活污水治理水平。因地制宜推进镇村污水治理“1+1、1+2”工程，全面推进城区雨污分流和乡镇污水“十个必接”工程建设，提升农村生活污水治理水平。加强爱园松张口、果园、穿城小史集、卢集成河、新袁于湾等农房改善项目建设，配套污水处理设施。到2025年，全县配套建设污水处理设施200个，铺设污水处理设施管网760公里，农村生活污水治理率达50%，设施正常运行率达90%以上，生活污水处理率达90%以上。

提升农村厕所粪污治理水平。全面实施农村无害化卫生户厕改造整村推进工程，将无害化卫生户厕改造维护纳入县级财政预算。加强村镇公共场所、集贸市场、乡镇卫生院、中小学校及公路沿线加油站等重点场所无害化卫生公厕建设；支持鼓励在乡村旅游点、旅游线路沿线等位置建设彰显文化、生态环保的特色旅游厕所；加强农村集中居住新建住房及保障性安居工程配套建设无害化卫生户厕，逐步实现全县农村厕所粪污无害化处理或资源化利用。到2025年，无害化卫生厕所普及率达100%。

提升美丽庭院建设水平。调动农民积极性，深化“整洁有序庭院美、温馨洁净室内美、干净清爽厨厕美、身心健康生活美、和谐互助邻里美”的“五美庭院”建设，推行“政府组织，部门合作，示范带动，多方配合，农户参与”的建设模式，将“五美庭院”建设列入县政府为民办实事项目。重点发展卢集镇成子湖社区、李口镇李庄村、城厢街道建华苑、众兴街道周庄小区、王集镇花井社区、穿城镇小史集村等示范村的“五美庭院”建设，到2025年，全县实现评选挂牌“五美庭院”5万户。

## **第四节 加快农村基础设施建设**

完善农村公共基础设施。强化规划意识，以高起点、高标准、高质量的规划统筹全县乡村发展，以整体化思维来考虑镇区、农民集中居住区与全民创业园区建设，在城乡基础设施一体化规划基础上，协同推进农村道路、水利、电、网、气等公共基础设施建设。路：织密乡村道路网，继续推进穿城镇道路建设，实施农村农路提档升级工程；水利：优化县内水利基础设施空间布局规划，加大农村污水处理和河塘清淤整治力度；电：充分利用无线专网基站杆塔资源，稳步拓展智能机器人、高压线路通道监控等新型业务无线专网接入应用，主动融入“电力+5G”数字新基建，与电信、移动、联通、铁塔公司合作；网：推进乡村5G网络覆盖。推进网络与信息安全建设工作，规范计算机信息网络系统内部控制及管理制度。推进人工智能、大数据平台、物联网技术在农业生产、道路交通、公共设施，民生工程等领域的应用；气：城郊等有条件的地区逐步推进管道天然气建设与应用。提升农村综合防灾减灾救灾能力。加强农业气象灾害防范和地震防空等避难设施建设，做好防汛抗旱工作。

提升农村教育水平。坚持教育优先发展、优质发展，启动实施泗阳教育高品质提升“三年行动计划”，全面对标南通教育，采取集团化办学、组团式托管、信息化教学、结对帮扶等方式，着力提升基础教育水平。加快建设保留乡村小规模学校和乡镇（街道）寄宿制学校，持续做好乡村教师招聘工作，推进乡村教育现代化建设，打造“乡村温馨校园”。增加高中学位供给，扩大职业教育学校办学规模、提升职业学校办学质量，扩大普惠性学前教育资源，全县普惠性幼儿园认定率达85%以上。实施教育“圆梦励志”工程，全面落实家庭经济困难学生资助政策、控辍保学和未成年人保护工作，切实保障随迁子女、留守儿童、困境儿童等群体平等接受教育。

提升农村医疗卫生水平。常态开展家庭医生签约服务，强化村居卫生机构管理，进一步规范医疗机构和从业人员行为准则，实施定向培养乡村医生政策，提升村居卫生室诊疗服务水平。指导民营医院结合实际，积极对外开展人才招引工作，全面强化泗阳第一人民医院建设，加快推进脑科医院异地新建项目。落实高血压、糖尿病“两病”门诊保障待遇，不设起付线，符合范围的降压药、降糖药即可报销，年度报销限额800元，报销比例50%。同时患有两个病种的，年度报销限额1200元；加大建档立卡低收入人口待遇保障，严格执行医保费用由政府代缴，在县域内医院住院其个人自付费用不超过总费用的10%，其中二级以上重度残疾人自付费用不超过5%，2021年公立泗阳第一人民医院全面投入使用。

提升农村文化服务水平。持续扩大泗水汉文化、运河文化等品牌效应，开展弘扬泗阳民俗文化活动；依托省级重点文化旅游项目成子湖旅游度假区，不断推出文化旅游惠民季，开展淮海戏戏剧演出，文化联欢，美文征集等文化活动；大力兴建文化馆、美术馆、邻里中心、农家书屋、创意工坊等文化工程和文化小品，加快建设社区“10分钟文化圈”和综合文化服务中心。

提高农村社会保障能力。根据城乡居民最低生活保障自然增长机制要求，确保城乡居民低保标准和补差水平同步增长，加大低保提标扩面工作，做到应保尽保、应救尽救。持续推进民政惠民政策宣传，全面提升民政政策知晓率和透明度，确保各项民政惠民政策精准落地。不断提高农村养老服务水平，构建以居家为基础、社区为依托、医养融合、覆盖城乡的现代化养老服务体系，年内新建5个居家养老服务中心，提供助餐、助浴、助洁、助行、助医“五助”服务项目。强化社保政策落实，城乡居民基本养老保险基础养老金按省定最低标准不低于8%进行调整。对缴费困难群体继续保留保险费代缴政策。全面落实被征地农民、退捕渔民等社会保障政策。

## **第五节 加强乡村生态系统保护**

加强农村重要生态系统保护。牢固树立“两山”理念，立足“江苏生态大公园”定位，科学布局生产生活生态“三生”空间，持续推进“全国百佳深呼吸城市”建设。严守生态保护、永久基本农田、城镇开发边界“三条红线”，加大成子湖流域性生物多样性保护与常态化监测。推进田园生态系统建设，科学配置农作物品种、种植制度和耕作方式，推动生态循环农业发展。完善农田林网、河流沟渠、围村片林、湖泊水库等绿色生态廊道，提高田园生态系统内部关联性。

推进河湖水系生态治理。加强水系连通及农村水系综合整治试点县建设，构建“两区（洪泽湖水系和六塘河水系治理片区）、多线（35条农村河流和1处湖塘）”空间发展格局，以京杭大运河，黄河故道水情、文化、生态走廊为框架，以高松河、小黄河等多条农村骨干水系为脉络，通过水空间体系优化和水系延伸整治，构建泗阳“一环（洪泽湖生态区发展）、一廊（清水文化生态走廊）、一带（带动历史古镇）”的水生态空间体系，到2025年，全县“水污染问题”和“岸上违建问题”全面消除，打造“安全、生态、景美”的泗阳水利新局面。推进农村生态河道建设，着力打造一批功能达标、水流通畅、水清岸洁、生态良好、管护到位的农村生态河道，到2025年，全县生态河道覆盖率不低于50%。

推进农村绿化美化。推进乡村绿色生态建设，启动绿美村庄创建，到2025年，建设绿美村庄40个。以新建农民集中居住区及规划保留村庄为重点开展绿化造林，充分挖掘村庄绿化潜力，提升农村绿化美化功能，提升村容村貌水平，每年建成“三化”“绿化”示范村8个，所有村庄均达到环境整洁村以上标准。大力开展科技下乡，鼓励科技人员深入农村，开展技术指导和技术咨询，推广林业实用技术，为农村绿化提供技术指导和服务，提高农村绿化的科技水平。到2025年，乡村绿化质量与成效明显提高，村庄绿化覆盖率达到32%。

强化农业农村污染治理。开展秸秆机械还田和秸秆收储整镇推进试点，提升机械化还田质量。加强农膜回收利用，在全县百亩以上农膜使用基地建设一批农膜回收站，构建县镇村三级废旧农膜回收行动体系。提高农膜生产标准，加快可降解农膜推广应用。开展化肥农药使用零增长行动，推广使用高效低毒低残留农药，全面推广农业清洁生产。持续开展畜禽养殖污染防治，加快建设一批“沼气发电、有机肥”等畜禽粪污综合利用设施，实现种养业有机结合、循环利用。到2025年，全县1212家规模养殖场治理率达100%。

|  |
| --- |
| 专栏7：乡村建设行动十大工程 |
| 1.乡村空间布局优化工程  依据“1+4+6+152+X”城乡空间结构体系，优化镇村空间布局，编制“多规合一”的实用性村庄规划，因地制宜明确村庄规划发展目标、土地发展目标、土地利用优化布局等规划内容，统筹安排乡村地区各类空间和设施布局，在村域内形成“一张蓝图、一本规划”。  2.乡村交通路网提升工程  抓好“四好农村路”建设，打造以干线公路为骨架，农村公路为基础的公路网络体系。深入推进农村公路提档升级、黑色化改造、安全隐患排查和治理。全面完成县道维修工作。实现城乡公交一体化发展规划和线网编制“一张图”，辖区内城乡客运经营“一个主体”，城乡公交智能信息服务系统“一张网”。  3.农村水系综合治理工程  系统推进农村水系整治项目实施，实施运北片区的徐大泓河、葛东河、六塘河和运南片区的高松河、颜勒沟等18条河流以及宝莲塘1处湖塘的治理。逐步恢复洪泽湖和总六塘河的河流生态功能，有效削减进入洪泽湖的污染物量，扎实推进成子湖生态修复和县乡河道疏浚，省市县三级断面水质均优于Ⅲ类，逐渐显现生态效益；解决运南片约4万亩耕地的灌溉引水问题。  4.农民住房条件改善工程  围绕“一湖、三河、六道”，突出两河廊道与两大片区，有序引导搬迁农户进城、入镇、留村，确保群众搬得出、稳得住、能致富、生活好，推进农房改善工作再上新台阶。  5.农村人居环境整治工程  推进农村生活垃圾治理，提升改造垃圾中转站，更新垃圾清运设施设备，完善农村垃圾治理、收运、处理体系，开展农村生活垃圾分类试点；推进“厕所革命”，提升户厕改造使用率，提高行政村三级以上公厕覆盖率；推进农村生活污水治理，因地制宜建设镇污水治理“1+1”（每个污水处理厂配套建设1个不低于50亩的湿地公园）和村污水治理“1+2”（建设一个污水处理设施，配套建设一个公共厕所、一个生态水塘）工程；推进农业废弃物治理，秸秆综合利用与畜禽粪污资源化利用全覆盖，开展农药包装废弃物有偿回收。  6.土地综合整治建设工程  全力推进穿城镇小史集等村国家级全域土地综合整治试点工作，开展农用地综合整治和占补平衡补充耕地项目，实施城乡建设用地增减挂钩项目。将土地综合整治与土地集中流转、农业结构调整、农业综合服务体系建设、促进农民增收致富、特色田园乡村建设以及耕地占补平衡和土地增减挂钩相结合。  7.农村电子商务建设工程  打造“农产品进城、工业品下乡”双循环物流通道，建设县级物流服务中心，配套布局13个镇级服务站。继续加大农产品仓储保鲜冷链物流建设，配套智能化物流信息采集联网平台，提高农产品产区贮藏保鲜和产后商品化处理能力，满足水饺加工、果蔬加工、生鲜水产等产业需求。  8.农村公共服务均等化建设工程  提升农村教育条件，继续改善农村寄宿制学校办学条件，办好保留的乡村小规模学校；以城区学校为龙头组建“城乡学校教育联盟”。提升农村医疗卫生条件，加快医疗机构基础设施建设，完成区域公立医疗机构、乡镇卫生院与村居卫生室建设，优化基础医疗资源配置；强化医疗机构和人员监管，贯彻实施国家基本药物制度，指导开展家庭医生签约服务；加强基层卫生人才招引，实施定向培养乡村医生政策。  9.农村社会保障提标工程  健全农村低收入人口动态管理机制，深化“红黄绿”三色预警监测响应机制，实施分段分层分类社会帮扶救助机制，探索符合条件建档立卡人员渐退机制。提升农村养老服务条件，构建以居家为基础、社区为依托、医养融合、覆盖城乡的现代化养老服务体系，有序提高城乡居民基本养老保险基础养老金标准。提升农民就业保障能力，为广大城乡劳动者提供就业创业、技能培训服务。提升农村通信网络建设，普及农村FTTH网络建设，开展乡村5G网络建设。  10.乡村善治建设工程  开展全国文明城市全域创建工作，推动文明创建由城市向农村拓展，文明村镇连片建设。深化城乡结对共建活动，实现共建共享；推进农村家庭文明建设；深入挖掘各村道德模范典型，开展“泗阳好人”等评选活动；推进农村诚信制度化建设，完善诚信“红黑榜”发布制度；扎实开展移风易俗树新风行动，践行人情新风“宿9条”。 |

第六章 有效改善农民生活水平

围绕强村富民促增收，坚持发展壮大村集体经济促进农民增收作为全面推动乡村振兴、加快实现农业农村现代化的重要任务，推动脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，实现农民富裕富足。到2025年，农村居民人均可支配收入增长59.28%，恩格尔系数稳定在25.5%。

## **第一节 推动脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接**

巩固拓展好脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，建立健全帮扶救助体系，持续优化“红黄绿”三色防返贫预警、小额临时救助、分类救助等制度，探索设立“兜底线”“监测线”双线认定监测标准和低收入人口渐退机制，做好脱贫成果巩固工作；加强扶贫资产、扶贫小额信贷、扶贫公益岗位、扶贫车间管理和信息化建设，建立乡村振兴项目库，鼓励农业企业等经营主体吸纳农村低收入群体就业，持续推进“消费帮扶”工作，积极构建加工在镇、基地在村、增收在户的利益联结模式，促进脱贫人口稳定增收，不断拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫现象。做好脱贫攻坚总结宣传工作。

有效衔接好脱贫攻坚与乡村振兴。以列入省乡村振兴重点帮促县为新契机，争创国家乡村振兴示范县，持续推动乡村产业基础高级化、产业链现代化，培育高素质乡村人才队伍，推进农村生态产品价值转化。健全乡村治理体系，完善县乡村一体、网格化管理服务，构建共建共治共享的乡村治理格局，提升乡村治理体系和治理能力现代化水平。创新农村精神文明建设有效平台载体，增加高品质公共文化产品供给。加快县域城乡融合发展，健全城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制，率先基本具备现代生活条件。强化脱贫攻坚与乡村振兴的产业接续、组织接续、工作机制接续等，保持政策总体稳定，留足政策过渡期，强化扶贫资产的后续管理与利用，确保持续发挥作用；对现有政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡；压实责任，建立健全“三农”领域要素管理使用联审会商制度，平稳有序做好扶贫机构职能调整优化，确保工作平稳有序衔接。

## **第二节 加快村集体经济发展壮大**

围绕精品桃果、绿色蔬菜（食用菌）、特色水产等主导产业，开展“万企联万村”活动、“县乡共建百村振兴”等活动，形成连片产业，带动当地经济发展；积极构建企业龙头+村集体合作社+小农户参与的产业联合体；积极做好空间治理后半篇文章，继续推进集体资产确权颁证，鼓励集体经济组织以集体经营性建设用地入股、租用等方式，发展乡村产业，推动集体资产保值增值，增加经营性收入比重；扎实开展农民收入十年倍增计划，大力发展家门口就业工程，扩大“三社共建”试点范围。支持供销、邮政、物流、合作社等，开展农资供应、土地托管、烘干收储、代耕代种等乡村生产性服务业；改造农村传统小商店、小门店、小集市，发展乡村生活性服务业，壮大集体经济，推动农户就业增收、创业增收。到2025年，全县村均集体经营性收益达65万元以上，村企联建率达100%。

## **第三节 有效拓宽农民增收渠道**

增加农民工资性收入。健全政府对接平台，发挥政府杠杆作用，创新融投资模式，积极引导社会资本有序投入农业农村，参与农村公益性基础设施建设，发展适合企业化经营和农民参与度高的现代种养业、乡土特色产业、农产品加工流通业等产业，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，为乡村提供更多就业机会，带动农村同步发展、农民同步进步；加快城镇化进程促进农村劳动力数量转移，增加就业岗位，提高农民工资性收入。到2025年，城镇化率提高到70%。

增加农民经营性收入。加快农村一二三产业融合发展，大力发展农产品精深加工，培育农业新型经营主体，把三产融合发展在农业和农村创造的附加值更多留在农村，提高农民收入；大力推进“现代化+标准化”建设，实施农产品创品牌计划，新增“两品”农产品200个以上，绿色优质农产品比重提升到90%以上，发展一批产业富民典型，提升农产品质量与效益，提高农业经营收入。

稳定农民财产性收入。深化宅基地改革，发展“农业+旅游”等新业态，拓宽农民收入来源，创建省级休闲观光农业精品村3-4个，建成省级“一村一品一店”示范村250个；建立完善的农村集体产权制度，积极推广“8个增收模式”，稳定和固化农民的基本权益收入，提高农民在集体经济分红中的受益程度。到2025年，农村居民人均可支配收入3.1万元，城乡居民收入比达到1.58:1。

提高农民转移性收入。进一步整合农业支持补贴资金，加大对符合条件的农业产业化项目财政支持力度，形成财政支农的合力，探索农民收入补贴的发放方式。加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，发挥第三次分配作用，改善收入和财富分配格局。通过实施城乡保障一体化，加强对农村农民生产生活的公共财力保障，增加医疗、养老等公共供给，减少农民刚性支出，增加农民可支配收入。

## **第四节 培训扶持农民就业创业**

加大培育农村创新创业带头人。建立健全公共创业体系，加大创业政策扶持力度，大力推进农村创新创业带头人培育行动。对具有发展潜力和带头示范作用的返乡入乡创业人员，依托普通高校、职业院校、优质培训机构、公共职业技能培训平台等开展创业培训。充分利用门户网站、云互动平台等现代信息技术手段，为返乡入乡创新创业带头人提供职业技能培训平台。加大小额扶贫贷款投放力度，对新认定的扶贫基地、家庭农场等创业实体项目，实施减免租赁费、水电费、网络费等政策支持，对成功创业的低收入群众给予一次性补贴。

实施“农村高素质人才培训”计划。加强职业农民教育，整合部、省、市级各类农业农村人才培训培育资源，以种养大户、农业企业骨干、农民合作组织骨干、家庭农场主、农业职业经理人、青年电商等新型农业经营主体为培训对象，提高农民创业就业能力。推进返乡入乡创业园建设，进一步开展“万人帮企送万岗”活动，配建家门口就业工程，吸引农民工就地就近就业，带动农民工就业；建立健全创业政策体系和保障措施，发放创业贷款，优化创业指导服务，聚集创业培训资源。到2025年，培训高素质农民9.5万人，支持自主创业3万人，返乡入乡就业人数达到3.5万人。

# 第七章 全方位构建乡村治理新格局

坚持以乡村治理体系构建为主，以党建为核心，以自治为基础、法治为根本、德治为先导、智治为支撑，切实夯实村级集体经济基础，大力推进乡村组织振兴，打造共建共享共治的乡村治理新格局。

## **第一节 加快健全乡村治理体系**

健全乡村治理机制。建立健全党建引领、自治法治德治智治融合、村级集体经济充分发展的“1+4+1”体系，探索党建引领乡村治理“抓管带”模式，完善“村级党组织—网格党支部（党小组）—党员联系户”的党组织设置，以组织意图引领治理方向、以组织体系引领治理体系、以组织动能引领治理效能，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。健全完善乡村四级治理联席会议制度。

提升村居治理能力。建立健全村规民约草案审核、备案登记、执行落实的制度机制，全面推行村级重大事项决策“四议两公开”制度，推广圆桌会议、广场夜谈、民情恳谈会、百姓议事堂等村民议事协商模式，发挥工青妇等群团组织、社会组织在联系动员群众参与乡村治理中的作用，加快推进村民自治“积分制”管理，引导村民订立规矩、重塑习惯、涵养法治。大力开展农村基层微腐败整治，推进农村巡察工作，依规依纪依法惩处发生在群众身边的腐败问题。发挥德治引领作用，大力推广乡村“道德银行”，定期发布“身边好人榜”“善行义举榜”，积极推动户外设有家规家训展示牌，教育引导群众革除陈规陋习，弘扬公序良俗，培育文明乡风。坚持发展新时代“枫桥经验”，加强乡村人民调解组织队伍建设，推动就地化解矛盾纠纷。深化乡村治理试点和乡村治理示范村镇创建活动，坚持试点先行，继续完善我县作为省级试点县的乡村标准化治理经验。

加强平安乡村建设。建立健全农村地区扫黑除恶常态化机制。加强治安防控体系建设，推动防控力量下沉，开展新一代“雪亮”技防工程。规范农村调解组织建设，加强农村矛盾纠纷排查化解，做好纠纷风险预警研判。严厉打击涉农犯罪，推进农资打假，打击黄赌毒、盗抢骗、非法宗教活动、通信网络诈骗、危害食品安全等违法犯罪。

加强乡村法治建设。坚持以法治保障乡村治理，让依法决策、依法治理成为乡村干部的习惯和自觉。深化基层法治创建，动态管理民主法治示范村（社区），开展崇德尚法新型村（居）评选活动。加大农村普法力度，健全完善农村公共法律服务体系，全面构建“社区半小时、村居一小时”的公共法律服务圈。

## **第二节 着力提升乡村治理能力**

优化网格治理体系。持续推进镇村两级网格化服务管理中心规范化建设，按照自主上报、县级把关的原则，“十四五”期间全县每年遴选5个村（社区）级示范阵地进行重点打造，各乡镇（街道）每年完成不少于2个村（社区）级示范阵地建设；推进“网格+”融合发展。推进“网格+党建”“网格+警格”“网格+宗教事务管理”“网格+农机安全生产”等“网格+N”工作模式，以基础网格为载体，嵌入党建、公安等多领域元素，推进网格多元共治；围绕“力量下沉、服务下倾、重心下移”工作要求，积极推进落实“三官一律”“两代表一委员”、社会组织等进网格活动，为群众提供矛盾纠纷化解、法治宣传引导、法律法规咨询等服务，进一步提高网格服务质量和水平。

创新现代乡村治理手段。完善传统乡村治理方式，充分利用现代信息技术，探索建立“互联网+”治理模式，提高信息服务网络覆盖面，推进乡村信息统一采集、资源互联共享，不断提升乡村治理智能化、精细化、专业化水平，提升乡村治理效率和效果。

加强乡村治理人才队伍建设。夯实乡村治理基础，加大基层党组织带头人队伍建设力度。加快培育各类新型农业经营主体，按照“产村人”融合的要求，建设一支懂农业、爱农村、亲农民的“三农”工作队伍，在乡村形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环。建立有效的激励机制，激发“返乡、回乡、下乡”等“三乡”人员积极性、主动性，拓宽乡村组织人才来源，充分发挥各类人才在乡村治理中的积极作用。

## **第三节 持续推进乡风文明建设**

弘扬社会主义核心价值观。广泛开展中国特色社会主义核心价值观和实现中华民族伟大复兴的中国梦宣传教育，坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，推动社会主义核心价值观落细落小落实。

传承发展农村优秀传统文化。立足乡村文明，吸取城市文明及外来优秀成果，建立政府主导与社会参与相统一、多渠道多层次多元化的农耕文化保护与传承机制，积极做好优秀民俗文化传承工作。持续推进农村移风易俗，坚决打击低俗表演等违法违规行为和不良陋习，营造健康向上文化环境。

因地制宜制定村规民约。依靠群众因地制宜制定村规民约，以法律法规为依据，规范完善村规民约，确保制定过程、条文内容合法合规，提倡把喜事新办、丧事简办、弘扬孝道、尊老爱幼、扶残助残等内容纳入村规民约。

全面提升农民文化素质。以培育“四有”新型农民为目标，加强公共文化服务中心建设、管理与作用发挥，以当地传统的古黄河文化为基础，创新文化宣传形式，开展科技文化知识学习活动，提高农民科学文化素质，促进农民破除顽固旧思想，积极涌进市场求发展。加强教育和引导，增强农民的法制意识和责任意识，逐步实现村级管理规范化、民主化，加快依法治村进程。开展移风易俗、倡导文明新风，通过广泛宣传、树立道德模范等方式帮助形成勤劳致富、勤俭持家、崇尚科学、优生优育、孝敬父母、家庭和睦、邻里团结、社会秩序稳定的文明新风尚。

打造文明和谐乡风。拓展新时代文明实践中心建设，深化群众性精神文明创建活动，打造一批新时代文明实践示范所站；积极实施文明村镇建设拓展行动，推动文明村镇连片建设，到2025年，新创成省级文明村镇不低于20个，县级以上文明村比例达72%。推进农村诚信制度化建设，完善诚信“红黑榜”发布制度，开展诚信村居（社区）、诚信个人评选活动，营造“守信光荣、失信可耻”的社会环境，打造文明诚信高地；持续践行人情新风“宿9条”，深入开展农村移风易俗树新风行动，常态组织文明家庭、星级文明户和好媳妇、好公婆、好妯娌等评比，加大高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费、封建迷信等不良风气治理，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

## **第四节 建立健全乡村监管机制**

提升乡村治理监督水平，制定权力责任清单，探索形成农民群众、村务监督委员会和上级部门等多方监督体系，规范乡村治理运行。加强种子市场监管力度，狠抓品种审定、基地制种和种子销售等关键环节，严查生产主体、企业生产经营资质、品种权属及亲本来源、制种田块转基因成分，保障全县种子的产、供、销安全。不断强化农机安全、渔政渔业等领域的安全生产工作，构筑农业安全生产防线。加强农产品质量监管，大力抓好饲料及其添加剂、农药化肥等农业投入品监管。

## **第五节 加强农业农村执法工作**

构建完备的农业农村法律规范体系，加强农业农村执法工作。深化农业综合行政执法改革，统筹优化执法资源和执法力量，厘清监管和执法职能，规范设置执法机构，构建权责明晰、上下贯通、指挥顺畅、运行高效、保障有力的农业综合行政执法体系。推进乡镇综合执法改革，因地制宜积极探索乡镇综合执法有效形式，在乡镇探索逐步实现一支队伍管执法，推进执法重心下移。严格落实行政执法责任制，全面落实农业行政执法规范化建设。建立农业执法办案指导机制，完善农业综合行政执法共享信息平台和移动终端系统，提升农业综合行政执法能力。加大农资质量、植物新品种权保护、动植物疫情防控、农产品质量安全等重点领域的执法力度。完善联合执法机制、行政执法与刑事司法衔接机制，健全农业执法协作机制。建立执法经费财政保障机制，制定农业行政执法装备标准、装备配备规划、设施建设规划和年度实施计划。综合运用执法专项检查、案卷评查等方式，加强执法监督。积极探索行政裁决、行政调解等多元化解矛盾解决机制。

# 第八章 统筹推动城乡融合发展

坚持高起点统筹规划，高标准推进城乡融合发展，推动城乡资源合理配置、要素双向流动，坚持以工补农、以城带乡，加快形成“工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣”的新型工农城乡关系。

## **第一节 推动城乡公共服务均等化**

在基础设施方面。建立城乡基础设施统规统建统管护长效机制，加快补齐乡村基础设施短板。建立城乡基础设施一体化规划机制。以县域为整体，统筹规划城乡基础设施，统筹布局道路、供水、供电、信息、广播电视、防洪和垃圾污水处理等设施。统筹规划重要市政公用设施，推进市政公共设施由城市建设向城市郊区乡村和重点中心镇延伸。推动城乡路网一体规划设计，畅通城乡交通运输连接，加快实现县乡村（户）道路联通、城乡道路客运一体化。统筹规划城乡污染物收运处置体系，因地制宜统筹处理城乡垃圾污水，加快建立乡村生态环境保护和美丽田园乡村建设长效机制。健全城乡基础设施一体化建设机制。构建事权清晰、权责一致、中央支持、省级统筹、市县负责的城乡基础设施一体化建设机制。健全分级分类投入机制，对乡村道路、水利、渡口、公交和邮政等公益性强、经济性差的设施，建设投入以政府为主；对乡村供水、垃圾污水处理和农贸市场等有一定经济收益的设施，政府加大投入力度，积极引入社会资本，并引导农民投入；对乡村供电、电信和物流等经营性为主的设施，建设投入以企业为主。探索政府将城乡基础设施项目整体打包，实行一体化开发建设。建立城乡基础设施一体化管护机制。合理确定城乡基础设施统一管护运行模式，加快建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的农村公共基础设施管护长效机制。健全农村公共基础设施产权管理、建管同步落实、市场化专业化管护、使用者付费等制度。对城乡道路等公益性设施，管护和运行投入纳入一般公共财政预算。全面推行农村河道、道路交通、绿化美化、环境保洁、公共设施“五位一体”综合管护。鼓励以政府购买服务等方式引入专业化企业，积极探索各种综合养护承包方式，鼓励社会资本和各类主体积极参与，提高城乡基础设施管护市场化程度。推行环境治理依效付费制度，完善财政补贴和农户付费合理分担机制。

在公共服务方面。进一步推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村倾斜，建立全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。建立健全教育资源城乡均衡化配置机制。优先发展农村教育事业，建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制。建立统筹规划、统一选拔的乡村教师补充机制，为乡村学校输送优秀高校毕业生。推动教师资源向乡村倾斜，通过稳步提高待遇等措施增强乡村教师岗位吸引力。积极推行县域内校长教师交流轮岗，支持建设城乡学校共同体。建立城乡教师常态化交流机制，鼓励优秀校长、优秀师资向农村学校流动。鼓励社会力量参与，多渠道增加乡村普惠性学前教育资源。完善教育信息化发展机制，推动优质教育资源城乡共享，进一步促进教育公平。落实好学生资助政策，重点做好建档立卡、低保家庭和残疾学生资助工作，加大教育帮扶和学校关爱保护力度。建立健全乡村医疗卫生服务均等化机制。改革完善乡村基层医疗卫生诊疗机构职称评定等相关政策制度，增加基层医务人员岗位吸引力，加强乡村医疗卫生人才队伍建设。建立优质医疗卫生资源“下沉”机制、专业人员在乡村基层定期服务激励机制、乡村医务人员定期到核心医院培训进修机制，持续开展乡村医疗卫生机构“优质服务基层行”活动。健全网络化服务运行机制，鼓励县医院与乡镇医院建立县域医共体。建立县医院与城市大型医院对口帮扶和远程医疗机制。积极推进分级诊疗制度落地实施，实行差别化医保支付政策。完善城乡一体的社会保障制度。加快实施统一规范的城乡社会保障制度，将农业转移人口纳入城镇社会保障体系，构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。按照医保市级统筹要求，推进落实全市统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险制度。加快实施统一的城乡医疗救助制度，增强医疗救助托底保障功能。完善城乡统一的居民养老保险制度，推进被征地农民刚性进保，基本实现适龄参保人员应保尽保。探索建立新业态平台企业从业人员职业伤害保障制度，落实医疗保险关系转移接续办法和异地就医结算办法，建立用好统一的社会保险公共服务平台，巩固医保全国异地就医联网直接结算，提高城乡基本社会保障规范化、信息化、一体化水平。

## **第二节 推动城乡要素配置均衡化**

推动城乡人力资源优化配置。进一步深化户籍制度改革，建立城乡人口双向流动机制，探索实施城乡一体的常住人口登记管理，推进常住人口居住证管理和服务向农村社区延伸，为城乡人力资源优化配置提供制度基础。建立城乡一体化的市场体系和公共服务机制，建立健全劳动力市场和信息网络平台，实现城乡间信息资源共享。加快建立健全“人地钱”挂钩的农业转移人口市民化支持政策。提升农村社区服务能力和水平，按照“政府支持、村社管理、市场化运营”的思路，探索建立集生产服务和生活服务于一体的农村社区综合服务体系。

依法保障农业转移人口合法权益。坚持“进得来、留得下、有保障、能发展”的思路，进一步增强城市经济和人口承载能力，加大“人地钱”挂钩配套政策力度，完善农业人口市民化支持政策，让农业转移人口平等享受当地户籍人口同等的义务教育、医疗卫生、社会保障等基本公共服务。全面实施居住证制度，不断扩大居住证附加的公共服务和便利项目。坚决保障农民土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权，不得以退出承包地和宅基地作为农民进城落户条件，引导进城落户农民依法自愿转让上述权益。依托全面参保计划，推进稳定就业的农业转移人口实现应保尽保。建立健全平等就业制度，推进落实进城务工人员常住地公共就业服务和就业援助。

构建城乡一体的就业失业保障体系。推进失业人员就业创业计划。实施农村就业困难群体援助工程，发挥基层公益性岗位托底安置作用，推动转移性就业，完善就业困难人员档案，优先保障零就业和最低生活保障家庭成员就业，鼓励用人单位吸纳就业困难人员就业，解决大龄人员就业问题，增加乡村环卫等公益就业岗位，更加有效保障和改善农村困难人员的基本生活。做好失业人员职业技能培训。重点做好登记失业人员、就业困难人员和返乡农民工的培训，按规定落实培训补贴。提升失业保险待遇水平。落实失业保险待遇调整机制，扩大失业保险保障范围，完善失业保险金与物价上涨挂钩联动机制，更好保障失业人员基本生活。

建立城市人才入乡激励机制。制定财政、金融、社会保障等激励政策，吸引各类人才入乡返乡创业。激励引导高校毕业生到村居任职，扎根基层，发挥引路带动作用。建立城乡人才合作交流机制，推进城市科教文卫体等工作人员定期服务乡村。激励引导农村集体经济组织探索人才加入机制，吸引人才，留住人才。

激活乡村土地要素。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，推动深化农村宅地基制度改革，建立健全宅基地流转、抵押、退出、使用、收益、审批、监管制度，激励农村集体经济组织及其成员采取自营、出租、入股、合作等方式，盘活农村闲置宅基地和地上房屋。加强农业农村项目用地审批，对现代农业、乡村旅游业等农村合理业态，可以单独选址建设项目管理，依法在城镇建设用地范围外申请用地。优化简化设施农用地审批管理。

建立工商资本入乡投资制度。深化“放管服”改革，开辟城市工商资本下乡“绿色通道”。支持引导工商资本投资适合产业化规模化集约化经营的农业领域。通过政府购买服务等方式，支持社会力量进入养老、卫生等乡村生活性服务业。

# 第九章 全面深化农业农村改革

以处理好农民和土地的关系为主线，坚持土地资源优化配置，推进农村土地制度改革，以保障农民的权益为根本。坚持扩权赋能，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，深化农村集体产权制度改革。以惠民富民为宗旨，推动农村金融改革创新。

## **第一节 试点推进农村土地制度改革**

开展国家级农村集体经营性建设用地入市试点县建设。以农村土地集体所有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损为基础，完善农村集体经营性建设用地产权体系，落实所有权、使用权权能。落实盘活存量、严控增量、优化布局、提升效率的要求，提高建设用地节约集约利用水平。进一步明确集体经营性建设用地的入市主体，明确出让、出租、作价出资或入股等有偿使用方式，明确相关入市推进模式和程序。通过完善市场交易规则和服务监管制度，不断健全农村集体经营性建设用地产权管理制度，逐步建立公平合理的土地增值收益分配机制，并与宅基地改革试点相关工作制度进行有效衔接。

开展全国农村宅基地制度改革试点县建设。落实《泗阳县农村宅基地制度改革试点方案》，推进宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，围绕摸清户数、科学规划、民主管理等，落实宅基地集体所有权；完善宅基地资格权的认定办法，加快房地一体的确权登记发证，保障农民宅基地资格权；保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，通过建立宅基地自愿有偿退出、差别化有偿使用、流转处置等体制机制，开展宅基地和农房抵押融资试点，不断放活宅基地使用权。在此基础上，进一步完善宅基地审批制度，健全宅基地监管机制，切实解决宅基地供需矛盾，明显改善农民居住环境，提升农民宅基地收益，增强农民群众的获得感和幸福感。

开展全域土地综合整治试点建设。以科学规划为前提，以乡镇或部分村庄为基本实施单元，针对乡村耕地细碎化、空间布局无序化、土地资源利用低效化、生态质量退化等综合性问题，通过全域规划、整体设计、综合治理、多措并举，采用"内涵综合、目标综合、手段综合、效益综合"的综合性整治手段，整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复的国土综合整治活动。

## **第二节 深化农村集体产权制度改革**

建立健全产业经营机制和利益分配机制。深化“万企联万村，共走振兴路”行动，以产业项目引育为重点，健全村企常态化联建机制，引导资金、技术、人才等要素向村居集聚。充分利用农村公共空间治理成果，健全完善空间管护和空间使用机制，拓展村集体经济发展空间。探索推广促进集体经济发展的有效做法，建立健全产业经营机制和利益分配机制，发挥村集体经济组织在强村富民中的重要作用。完善村集体经济收益分配机制，按照“激励+共享+公益”原则，完善劳动者工资报酬和管理者激励约束制度，支持农村公益、减贫济困等事业发展，增强村民获得感和参与经营的积极性。到2025年，涉农乡村平均经营性收入突破60万元，100万元以上的村居35个、经济强村占比超过全省平均水平。

推进集体资产股份制改革，重点把握成员界定，因地制宜固化股权。对于已经实行股份制的集体经济组织，进一步规范管理以及收益分配机制。全面完成集体土地资产的确权登记颁证工作，加快村级经营性资产折股量化到集体经济组织成员，非经营性资产，明确集体和成员的建设、管理责任，有条件的再进行折股量化。

规范集体资产流转交易程序。规范健全农村产权流转交易市场，实体化运行县乡两级产权交易平台，推动集体经营性资产公开交易。推进产权制度改革档案管理工作，进一步推广农村集体产权制度改革档案管理标准。明确集体经营性资产、扶贫资产、农业设施确权颁证相关规定；在权证化改革基础上探索允许农户和集体经济组织通过出租、转让、抵押融资等方式获得收益，进一步盘活农村资产、增强农村金融市场活力。

## **第三节 推动农村金融改革**

拓宽金融支持渠道。发挥财政投入引领作用，设立产业发展专项资金，优先支持县域农业“223”产业矩阵打造。加强农村信用体系建设，实施农户“增信助贷”工程，发放全市首笔设施农业产权抵押贷款。加强农业担保体系建设，深化与省农业担保泗阳公司合作，引导企业深耕“三农”领域，开发具有地方特色的专项担保产品，制定出台农业担保贷款补贴政策，进一步放大农担风险补偿资金授信额度，每年发放农业担保贷款不低于3亿元，切实有效缓解涉农主体融资难问题。推动银行机构加大对农村人居环境改善、高标准农田建设、农民住房改善等乡村建设的金融支持。创新更多普惠涉农金融产品，继续扩大农业产权设施确权颁证，每年新增农业设施确权登记颁证30家以上，发放抵押贷款5000万元以上。

压降产业经营风险。围绕“扩面、增品、提标”目标，继续扩大水稻收入保险覆盖面，加大对主要种植业、养殖业以及区域特色农业保险品种的补贴力度，加大对重要农产品、规模经营主体、产粮大户、贫困户的支持力度，积极争取将小麦、玉米纳入完全成本保险试点范围，挖掘现有的桃价格指数、设施大棚、池塘淡水鱼等险种的保险潜力，推动农业保险“保价格、保收入”，防范自然灾害和市场变动双重风险，逐步提高保障水平，充分发挥农业保险强农惠农富农的重要作用，切实压降产业经营风险。

# 第十章 强化农业农村优先发展支持保障

加强农业农村财政资金投入力度，撬动更多社会资本和金融资本投向农业农村，严格落实乡村产业发展用地保障，实行更加积极、更加开放、更加有效的乡村人才培养与引进政策，贯彻实施乡村振兴促进法，为加快农业农村现代化提供保障。

## **第一节 加大资金投入**

不断加大对农业农村发展的投入力度，保持一般公共预算农林水支出连年较快增长，地方政府债券资金中应安排一定比例用于支持农业农村重点领域建设。严格落实“十四五”末的土地出让收益用于农业农村比例达到50%以上要求，不断增加农业农村发展投入。建立完善农业支持保护制度，创新投融资模式，探索通过政府与社会资本合作等方式，引导和撬动金融社会资本加大农业农村投资，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会资本积极参与的农业农村多元化投入格局。探索总量增长、结构多元、渠道拓宽、形式多样、政府主导、市场发力的农业农村资金支持模式。

## **第二节 优化土地保障**

抓住宅基地改革全国试点、农村集体经营性建设用地入市试点、全域国土综合整治试点等机遇，创新路径手段，稳慎推进农村宅基地改革试点工作，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式。乡级国土空间规划安排不少于10%的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。全县年度计划指标分配方案明确不低5%指标用于农村一二三产融合发展用地需求。每年盘活乡镇闲置低效用地1000亩以上。深入开展“公共空间治理+”行动，围绕“三聚焦两拓展”打造泗阳县“公共空间治理2.0版”，全面优化城乡生产、生活、生态空间规划，化解乡村产业用地瓶颈，助推乡村全面振兴。

## **第三节 建设人才队伍**

紧紧围绕乡村振兴战略和乡村建设行动，建立以县乡农技专家、种养殖能手、返乡就业创业大学生、省委驻泗帮扶工作队、关工委“五老”队伍、民间艺人等为主体的乡村人才信息库，分类搭建各类乡村人才发挥作用平台，助推乡村全面振兴。进一步加大涉农干部培养使用力度，以县乡集中换届为契机，把政治素质好、熟悉“三农”工作的干部充实到乡镇（街道）和县直涉农部门；适当放宽乡镇村干部晋升职级范围条件，提高乡镇村干部年度考核优秀等次比例，建立“三农”干部后备库，对优秀乡村人才优先推荐省市人才培养工程。健全完善全方位、多渠道的“三农”干部教育培训机制，拓展干部视野眼界，提高能力水平。

## **第四节 强化法治保障**

全面贯彻实施乡村振兴促进法。坚持立改废释并举，健全完善涉农法规规章，充分发挥涉农法规规章的引领、规范、保障和推动作用。深化农业综合行政执法改革，全面整合农业行政执法职能，合理配置执法力量资源，规范设置执法机构。实行执法事项清单制度，落实农业行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，推进农业行政执法规范化建设。落实“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”“谁服务谁普法”主体责任，强化农业农村普法宣传，推动法律法规进乡村，引导干部群众尊法学法守法用法，大力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

# 第十一章 规划实施

加强党的领导，强化任务落实和考核评估，确保规划各项目标任务落到实处。以农民为主体，动员社会广泛参与，强化宣传引导和考核评估，为农业农村现代化建设提供坚实的基础保障。

## **第一节 加强党的领导**

坚持党总揽全局、协调各方，强化党组织的领导核心作用，提高领导能力和水平。落实五级书记抓农业农村工作的要求，有力推动乡村产业发展。建立农业农村部门牵头抓总、相关部门协调配合、社会力量积极支持、农民群众广泛参与的推进机制。加强统筹协调，明确各方责任，确保重点工程和本规划各项重点任务的落实。充分调动农民群众的积极性，充分激发基层的创造活力。

## **第二节 动员广泛参与**

建立乡村振兴农户内在激励机制，广泛依靠农民、教育引导农民、组织带动农民，激发广大农民群众的积极性、主动性、创造性。充分调动社会各界投身乡村振兴，搭建社会参与平台，构建政府、市场、社会协同推进农业农村现代化的工作格局。发挥工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织的优势和力量，发挥各民主党派、工商联、无党派人士等积极作用，支持各类社会组织和智库加强理论研究，积极开展农业农村现代化实践，凝聚农业农村现代化建设强大合力。

## **第三节 加强宣传引导**

以习近平总书记关于农村工作的重要指示和中央一号文件精神为指引，加强宣传引导工作，指导乡村振兴建设行动。坚持选树一批典型示范，重点围绕富民强村帮促、稳产保供、乡村建设、民生保障等方面的经验做法和成功典型，加强舆情宣传，增强正能量。坚持全民参与，积极引导，广泛发动党员干部、群众、社会企业等共同参与，营造“三农”发展的浓厚氛围。

## **第四节 严格考核评估**

加强与国家、江苏省、宿迁市乡村振兴战略规划、乡村产业发展规划等上位规划的有效衔接；坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划等位规划相互协调，做到“多规合一”。加强乡村振兴工作实绩考核，注重发挥农业农村现代化发展水平监测评估的引导作用，加强规划实施评估。

泗阳县人民政府办公室 2022年9月22日印发